

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Департамент по молодежной политике, социальным вопросам
и развитию системы физкультурно-спортивного воспитания

Кафедра конфликтологии философского факультета

Центр медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма
Института непрерывного образования

Профилактика экстремизма и терроризма

Сборник учебно-методических материалов



КАЗАНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
2012

УДК 323.14(075.9)
ББК 67.518.5
П84

*Печатается по рекомендации
Редакционно-издательского совета
Казанского (Приволжского) федерального университета*

Авторы-составители:

доктор политических наук, профессор **А.Г. Большаков**;
кандидат социологических наук, доцент **А.М. Межведилов**;
кандидат политических наук, доцент **Е.А. Терешина**;
директор Департамента по молодежной политике **Ю.В. Виноградова**;
кандидат исторических наук **Р.Г. Галихузина**;
кандидат политических наук **Т.З. Мансуров**

Научный редактор

доктор философских наук, профессор, член. корр. АН РТ
М.Д. Щелкунов

Рецензенты:

доктор философских наук, профессор **А.Г. Воржецов** (КНИТУ);
кандидат педагогических наук **Н.Р. Ахмадуллин** (КФУ)

П84 Профилактика экстремизма и терроризма: сб. учеб.-метод. материалов / авт.-сост.: А.Г. Большаков, А.М. Межведилов, Е.А. Терешина и др. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2012. – 108 с.

ISBN 978-5-905787-96-6

В сборнике представлены информационные, нормативно-правовые и учебные материалы по проблемам профилактики и противодействия экстремизму и терроризму в России, Республике Татарстан, Казанском (Приволжском) федеральном университете.

Сборник представляет интерес для студентов, аспирантов, преподавателей вузов, а также для всех интересующихся данной проблематикой.

**УДК 323.14(075.9)
ББК 67.518.5**

ISBN 978-5-905787-96-6

© Издательство Казанского университета, 2012
© Коллектив авторов, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

О сборнике	4
Раздел I	
Стенограмма круглого стола по теме: «Профилактика экстремизма и терроризма в КФУ» (28 сентября 2012 года)	6
Раздел II	
Республиканская целевая программа по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012 – 2014 годы и выдержки из нормативно-правовых актов	40
Раздел III	
Рекомендации населению по поведению в экстремальных и кризисных ситуациях	69
Раздел IV	
Словарь основных терминов	84
Раздел V	
Профилактические мероприятия кафедры конфликтологии философского факультета КФУ и Центра медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма при ИНО КФУ	103

О сборнике

Идея данного сборника родилась сравнительно недавно, в ходе подготовки и проведения круглого стола (сентябрь 2012 года) по анализу опыта и проблем профилактики экстремизма и терроризма в КФУ. Материалы этого мероприятия, прежде всего, тексты выступлений участников размещены в первом разделе сборника. Во время дискуссии представители силовых структур, Департамента по молодежной политике, кафедры конфликтологии, студентов-активистов были единодушны в своем мнении: профилактика экстремизма и терроризма в КФУ необходима. Большинство выступающих говорили о том, что должны совершенствоваться ее методы, учитываться опыт других организаций, корректироваться неудачные формы проведения различных мероприятий. Было отмечено то, что Казанский федеральный университет проводит профилактическую деятельность не только внутри структурных подразделений, но и выходит с реализацией своих программ за пределы вуза, повышает квалификацию членов Антитеррористической комиссии РТ в районах, вузовских преподавателей-воспитателей, агитаторов-пропагандистов из общественных организаций республики и т.п.

Второй раздел сборника учебно-методических материалов посвящен нормативным документам в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Здесь собраны выдержки из различных законов и подзаконных актов, приведен текст республиканской программы по профилактике терроризма и экстремизма на 2012 – 2014 годы.

Третий раздел сборника имеет непосредственный выход на практику и включает правила поведения людей в экстремальных и кризисных ситуациях. Знание этих положений позволяет человеку правильным образом выстраивать свое поведение в ситуациях с захватом заложников или после произошедшего взрыва, что в значительной степени облегчает деятельность специально подготовленных подразделений спецслужб по противодействию экстремизму и терроризму. Многие из этих правил составлены на основе опыта профилактики преступных деяний и терроризма в зарубежных государствах и России.

Четвертый раздел учебно-методических материалов содержит словарь основных понятий и терминов в сфере профилактики экстремизма и терроризма. Он может быть полезен для первичного ознакомления людей с целым блоком проблем, формируемых экстремистскими и террористическими деяниями.

Пятый раздел посвящен мероприятиям по профилактике экстремизма и терроризма в Республике Татарстан, университете, проводимым кафедрой конфликтологии КФУ и Центром медиации, урегулирования конфликтов, профилактики экстремизма ИНО КФУ.

Составители выражают благодарность всем, кто принял участие в подготовке данного издания, и надеются на дальнейшее и плодотворное сотрудничество. Кроме того, мы рассчитываем, что сборник привлечет внимание нашей молодежи и, прежде всего, студенчества, которое является основным объектом воздействия экстремистских и террористических групп.

А.Г. Большаков

А.М. Межведилов

Раздел I

Стенограмма круглого стола по теме:

«Профилактика экстремизма и терроризма в КФУ: опыт и проблемы»

(28 сентября 2012 года)

В круглом столе, который проходил в зале заседаний ректората главного корпуса КФУ, приняло участие 32 человека. Модератором мероприятия выступил проректор по социальной и воспитательной работе КФУ, кандидат социологических наук **Ариф Магидинович Межведилов**. В ходе мероприятия участники круглого стола проанализировали программы по профилактике экстремизма и терроризма КФУ и высказали предложения по их совершенствованию. Среди выступающих необходимо выделить: **Марата Шайхутдиновича Садыкова** – советника ректора по вопросам безопасности и международного сотрудничества КФУ, кандидата исторических наук; **Ильдара Шамильевича Галеева** – сотрудника УФСБ по Республике Татарстан; **Большакова Андрея Георгиевича** – заведующего кафедрой конфликтологии философского факультета КФУ, доктора политических наук; **Олега Викторовича Маврина** – заведующего Центром медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма ИНО КФУ, кандидата социологических наук; **Елену Александровну Терешину** – доцента кафедры конфликтологии философского факультета КФУ, кандидата политических наук; **Наила Равиловича Ахмадуллина** – начальника отдела по организации патриотического воспитания и профилактики правонарушений КФУ, кандидата педагогических наук; **Сергея Анатольевича Цветкова** – начальника отдела внеучебной работы с иностранными учащимися Департамента внешних связей КФУ, кандидата биологических наук; **Алису Олеговну Стеблинскую** – студентку 3 курса отделения политологии философского факультета, члена Союза студентов и аспирантов; **Яну Алексеевну Сирюкову** – студентку 4 курса отделения политологии, председателя профбюро философского факультета КФУ.

Ниже приводится предварительная программа выступлений на круглом столе с обозначением тем докладов.

ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА В КФУ:
ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ
программа круглого стола

ВРЕМЯ	ДОКЛАД
І БЛОК: экскурс в проблему	
9:30 – 10:00	Регистрация участников
10:00 – 10:07	<i>Вступительное слово</i> Межведилов Ариф Магидинович <i>проректор по социальной и воспитательной работе, кандидат социологических наук</i>
10:07 – 10:14	«О состоянии работы и мерах профилактики экстремистских проявлений в среде студенческой молодежи в РТ» Садыков Марат Шайхутдинович <i>советник ректора по вопросам безопасности и международного сотрудничества, кандидат исторических наук</i>
ІІ БЛОК: учебный аспект	
10:14 – 10:21	«Образовательная программа по повышению квалификации» Большаков Андрей Георгиевич <i>заведующий кафедрой конфликтологии философского факультета КФУ, доктор политических наук</i>
10:21 – 10:28	«Динамика образовательных программ» Маврин Олег Викторович <i>заведующий центром медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма, кандидат социологических наук</i>

10:28 – 10:35	<p>«Методика преподавания и специфика реализации учебных программ по профилактике экстремизма и терроризма»</p> <p><i>Терешина Елена Александровна</i></p> <p><i>доцент кафедры конфликтологии, кандидат политических наук</i></p>
<p align="center">III БЛОК:</p> <p align="center">работа с молодежью</p>	
10:35 – 10:42	<p>«Опыт противодействия терроризму и экстремизму на примере деятельности Департамента по молодежной политике, социальным вопросам и развитию системы физкультурно-спортивного воспитания КФУ»</p> <p><i>Ахмадуллин Наил Равилович</i></p> <p><i>начальник отдела по организации патриотического воспитания и профилактики правонарушений КФУ, кандидат педагогических наук</i></p>
10:42 – 10:49	<p>«Профилактика терроризма и экстремизма среди иностранных учащихся»</p> <p><i>Цветков Сергей Анатольевич</i></p> <p><i>начальник отдела внеучебной работы с иностранными учащимися Департамента по внешним связям, кандидат биологических наук</i></p>
<p align="center">IV БЛОК:</p> <p align="center">студенческий актив</p>	
10:49 – 10:56	<p>«Психологические аспекты экстремистской деятельности»</p> <p><i>Стеблинская Алиса Олеговна</i></p> <p><i>студентка 3 курса философского факультета, член Союза студентов и аспирантов</i></p>
10:56 – 11:04	<p>«Роль студенческих общественных организаций в противодействии терроризму и экстремизму»</p> <p><i>Сирюкова Яна Алексеевна</i></p> <p><i>студентка 4 курса отделения политологии философского факультета КФУ, председатель профбюро философского факультета</i></p>

11:04 – 11:34	Дискуссия
11:34 – 11:40	Подведение итогов <i>Межведилов Ариф Магидинович</i> <i>проректор по социальной и воспитательной работе, кандидат социологических наук</i>

СТЕНОГРАММА:

Межведилов А.М.: Добрый день уважаемые коллеги! Наша сегодняшняя встреча посвящена проблеме противодействия проявлениям экстремизма и терроризма. Задача эта сугубо практическая, однако решать ее необходимо с учетом результатов новейших теоретических разработок как мировой науки, так и наших университетских специалистов.

В нашем университете имеется опыт воспитательной работы и проведения профилактических мер экстремизма и терроризма, который требует осмысления и творческого использования. Тем более что в последнее время Казанский университет действует как вуз федерального уровня, объединивший в своей структуре несколько ведущих вузов Республики Татарстан, в каждом из которых реализовывался комплекс антитеррористических мероприятий. Основными структурами, осуществляющими в КФУ деятельность по профилактике экстремизма и терроризма, являются Департамент по безопасности и осуществлению пропускного режима, Департамент по молодежной политике, **кафедра конфликтологии** философского факультета (**основное подразделение**, где проводится активная работа по тематике сегодняшнего круглого стола), Центр медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма. Кроме того, активно работают и другие подразделения университета, включая все институты, факультеты и филиалы, а также общественные организации и объединения. Немало сил для обеспечения безопасности прилагают закрепленные за университетом ответственные работники силовых структур. Полагаю, что все результаты этой деятельности должны быть в полной мере учтены в нашей ра-

боте. Но сейчас очень важно понять, что в коллективе «большого» КФУ эта работа должна быть поставлена таким образом, чтобы достичь качественно нового уровня противодействия экстремизму и терроризму.

На данном этапе должна быть обеспечена консолидация и глубокая интеграция усилий всех университетских структур. Ведь в конечном итоге речь идет о безопасном функционировании одного из крупнейших учебно-научных комплексов страны, призванного решать стратегические задачи в деле модернизации российской системы образования и формирования в Поволжском регионе инновационного сегмента экономики. Достижение этой цели немыслимо без активного заинтересованного участия студенчества, широкой педагогической общественности, всего коллектива КФУ.

Мне представляется, что состав участников нашего круглого стола удовлетворяет этому требованию времени – среди выступающих ведущие ученые и представители администрации, сотрудники силовых ведомств и учащаяся молодежь, наши студенты.

Наконец, нельзя не вспомнить, что в решении задачи противодействия проявлениям экстремизма и терроризма коллектив Казанского университета ощущает полную поддержку со стороны руководства Татарстана. В нашей республике прошедший год стал завершающим для реализации Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2009 – 2011 годы. Правительством была принята очередная программа уже на 2012 – 2014 годы. В рамках мероприятий по плану работы, утвержденного Президентом РТ, только на протяжении этих трех недель в разных структурах КФУ состоялись масштабные мероприятия. Большую работу провел философский факультет. Хотелось бы выразить особую благодарность заведующему кафедрой конфликтологии Андрею Георгиевичу Большакову, а также преподавательскому составу за активное участие в профилактических мероприятиях университета. У Вас в условиях непрерывного учебного процесса практически все преподаватели кафедры были задействованы в этих мероприятиях (обращается к Большакову А.Г. – прим. ред.).

Коллеги, для выступления на круглом столе записались 9 человек, после этого программой предусмотрена дискуссия, в рамках которой все желающие смогут высказать свою позицию и обменяться мнениями.

Теперь, если не возражаете, позвольте предоставить слово нашему первому докладчику – Садыкову Марату Шайхутдиновичу, советнику ректора по вопросам безопасности и международному сотрудничеству КФУ. Пожалуйста, Марат Шайхутдинович.

Садыков М.Ш.: Здравствуйте, уважаемые коллеги, уважаемые студенты! Тема моего выступления, обозначенная в программе, в принципе весьма условна. Об этой теме можно говорить много и долго, поэтому я остановлюсь на ключевых моментах, которые весьма характерны для нашей республики и заставляют о многом задуматься. Прежде всего, начну с тех мрачных событий, которые произошли в июле-августе этого года и которые показали, что, к сожалению, сохранились значительные проблемы в той области, где необходимо своевременно дать отпор преступникам.

Подрыв автомобиля, обнаружение подпольной лаборатории по производству взрывчатых веществ в пределах Казани и ряд других событий показывают, что в Республике Татарстан, несмотря на стабильность в сфере межконфессиональных, межнациональных отношений, существуют стоящие вне закона группы, которые вовлекают население в экстремистскую деятельность, а иногда дело доходит до реальных террористических актов.

19 сентября этого года под руководством секретаря Совета безопасности Республики Татарстан В.А. Власова состоялось третье заседание межведомственной рабочей группы по вопросам реализации Республиканской целевой программы по профилактике экстремизма и терроризма в Республике Татарстан в 2012 – 2014 гг. Участники совещания признали факт недостаточной работы в информационном поле, особенно в сети Интернет. Только в этом году было выявлено и заблокировано порядка 30 связанных друг с другом сайтов, которые охватывали почти 2 миллиона пользователей и втягивали их в экстремистские группы посредством массовой пропаганды. Противостояло им

лишь 5 сайтов (!), которые пропагандируют традиционные для нашей Республики ценности, толерантный и мирный ислам.

Не секрет, что среди студентов Казанского федерального университета есть приверженцы радикальных течений в исламской религии, указанных выше. Радикальная исламизация отразилась на жизни рядовых татар-мусульман. К сожалению, можно с уверенностью сказать, что на протяжении последних 20 лет традиционный ислам в Татарстане стал религией пожилых людей. Все отчетливее стали проявляться черты религиозного конфликта «отцов и детей». Традиционный для российских мусульман образ жизни стал неприемлем для отдельной категории верующей молодежи. В одежде, брачном поведении и ментальности многие молодые мусульмане Татарстана сейчас копируют арабский вариант. Для молодых салафитов Республики Татарстан все происходящее на Ближнем Востоке сейчас важнее, чем события в самой России. Развились телекоммуникации, социальные сети, спутниковое телевидение. В любом более или менее зажиточном татарском селе можно увидеть спутниковые антенны, постоянно настроенные на телеканалы «Аль-Джазира» или «Арабия».

Должен сказать, что распространению идей экстремизма среди студенческой среды существенно способствуют разветвленные сети интернет-кафе, которые позволяют анонимно осуществлять выходы в глобальную сеть. Расследование покушения на мусульманских лидеров Республики Татарстан показало, что один из разыскиваемых членов террористической группы, молодой человек, неоднократно осуществлял длительные по времени выходы в глобальную сеть из одного казанского интернет-кафе. Таким образом, через них любой житель может посещать экстремистские сайты, а террористы и экстремисты поддерживать обезличенную связь.

Здесь присутствует сотрудник УФСБ по Республике Татарстан, один из авторов и куратор республиканской программы по профилактике экстремизма и терроризма на 2012 – 2014 гг. Галеев Ильдар Шамильевич. Он более конкретно может рассказать об угрозах, которые сегодня существуют. Я прошу предоставить ему слово.

Продолжу свое выступление и скажу, что наряду с представителями религиозно-экстремистских групп, которые, к сожалению, присутствуют и в университете, к запрещенным движениям относятся скинхеды и различного рода национал-шовинисты. Озабоченность вызывает деятельность ряда националистических групп, скинхедов, то есть молодых людей, которые свои обычные хулиганские действия оправдывают политической идеологией, в основном идеологией нацизма. В социальной сети «ВКонтакте» очень часто можно встретить обмен информацией между студентами, где демонстрируется, в частности, атрибутика людей в нацистской форме.

В настоящее время в Казани, по подсчетам правоохранительных органов, насчитывается порядка 150 скинхедов. Представителей скинхедов можно часто встретить на Центральном стадионе Казани, поскольку они являются яркими болельщиками футбольного клуба «Рубин», выезжают с ним на гостевые матчи в другие российские города, где доказывают превосходство любимой команды в уличных столкновениях с фанатами команд-соперниц.

Я не буду останавливаться на внешних признаках проявления идеологии скинхедов. Вы сами прекрасно разбираетесь в этом вопросе. Хочу констатировать, что среди студенчества нашего университета тоже есть представители этого движения.

Поэтому я очень прошу вас, здесь присутствующих представителей структурных подразделений КФУ и всех, кто отвечает за работу со студентами, общественность, студенческие организации, хорошо разбираться в существующей общественной обстановке в Республике Татарстан. Необходимо помочь нашим студентам разобраться в том, какие организации носят деструктивный характер. Спрашивайте меня, не стесняйтесь. Если есть какие-то вопросы, обязательно обращайтесь. Мы всегда готовы подсказать, помочь и сделать все возможное, чтобы в нашем университете как можно меньше было проявлений экстремизма. Хорошо, что пока таких резонансных событий не было, и надеюсь, что благодаря совместным усилиям мы их не допустим. Спасибо за внимание.

Межведилов А.М.: Спасибо, Марат Шайхутдинович!

Коллеги, думаю, нелишним будет еще раз подчеркнуть ключевую роль заместителей директоров институтов и деканов факультетов, кураторов студенческих групп, а также работников Департамента по молодежной политике КФУ в предотвращении распространения экстремизма. Информация, которая здесь сегодня звучит, должна быть доступна более широкому кругу людей. Надо подумать, как использовать тот потенциал теоретических, прикладных, методических разработок нашего университета, кафедры конфликтологии, Центра медиации, урегулирования конфликтов, профилактики экстремизма для того, чтобы расширить круг людей, ведущих воспитательную и профилактическую деятельность. Но это тема для отдельного разговора.

Думаю, коллеги не будут возражать против внеочередного выступления Ильдара Шамильевича. Пожалуйста, Ильдар Шамильевич.

Галеев И.Ш.: Добрый день, уважаемые коллеги! Руководством Республики Татарстан одобрена и реализуется комплексная целевая программа по профилактике терроризма и экстремизма. КФУ в лице своих подразделений является одним из исполнителей поставленных задач. Все мы стали свидетелями июльских событий, которые ясно показали, что проявления терроризма находятся не где-то далеко в виртуальном пространстве, а могут произойти рядом с нами и непосредственно с нами.

Я вынужден огорчить присутствующих, угроза террористических проявлений на фоне общей нестабильной ситуации и активизации радикальных исламистских группировок только увеличивается. Необходимо понимать, что, начиная с 1990-х годов, в отношении стран бывшего СССР осуществляется целенаправленная, хорошо финансируемая экспансия радикальных религиозных организаций. Переводятся на русский язык и распространяются книги, формирующие чувство религиозной исключительности и неприязни. Наиболее активным сейчас являются «Исламский Блок», Салафитские и Джахабитские джема-ты, «Хизб-ут-Тахрир», пакистанская организация «Таблик» и др.

Руководство данными структурами осуществляется зарубежными странами. Основными целями являются: дестабилизация политической обстановки,

необходимая для создания условий распада нашей страны, а также создание Халифата. Ключевым, с точки зрения государства, является искажение, полученное в результате оказания воздействия данными организациями на социальную идентичность населения. Иными словами, формируется группа граждан с преобладающей религиозной идентичностью над гражданской.

Искаженное правосознание в условиях уже принятой религиозной системы принимает необходимость следования корпоративным ценностям, правилам. Причем данное следование правилам происходит в ущерб российским законам. То есть человек становится безразличным. Искаженное сознание адептов особенно в первое время направлено на агрессивное отстаивание принятой идеологии, вступает в конфликт с социальной средой, семьей, друзьями, рабочим коллективом. У человека, вступившего в организацию экстремистской направленности, создается стена непонимания между ним и прежним окружением. Неприятие прежнего социума способствует закреплению человека в экстремистских группах. Внутренне такими людьми руководят исключительно благие мотивы.

В экстремистских группах люди, наоборот, получают понимание и поддержку, в религиозной вере – надежду и успокоение. Религиозная мотивация носит сверхценный и неосознаваемый характер. Логические аргументы в спорах с этими людьми не принимаются. Согласно данным ученых, ведущими проблемами людей, попадающих в группы риска, являются: отсутствие социальных перспектив, возможности будущего достойного трудоустройства и самореализации, а также общее представление о социальной несправедливости и враждебности мира.

Так, например, все фигуранты по делу об июльском теракте – 1976 года рождения, то есть люди, пришедшие к необходимости совершения теракта, имели возраст 36 лет. Дальнейшее разрыв социальных связей, агрессия прежнего окружения, подтверждают навязываемую в экстремистских группах картину враждебности мира, наличие врагов и их планов, причинения вреда их религии. Зачастую врагом предстает светское государство и соответственно все государственные структуры. Это создает почву для убежден-

ности в допустимости насильственных действий для реализации своей потребности во власти. В плане профилактики рекомендуется следующая стратегия работы с неофитами. Не опровергать их взгляды и убеждения, не вступать с ними в споры, не поддерживать отчуждение от коллектива, а перенаправлять социальную активность на позитивные, в соответствии с уже принятыми ими религиозными установками, цели. Для этого необходимо разбираться в их системе ценностей, что в принципе не сложно, так как они сами завязаны на миссионерстве.

Главные задачи для предотвращения попадания в подобные группы, которые можно предложить сегодняшней аудитории: формирование гражданско-патриотического правосознания, позитивной гражданской идентичности, их принадлежность к авторитетному и серьезному коллективу университета и факультета, особость академических знаний. Убеждать, что активная работа даст возможность самореализоваться, найти достойное место в обществе. Достижение справедливости возможно не путем разрушения общества или отчуждения от него, а только активным, личным трудом. Важна ежедневная, поступательная, ненавязчивая программа.

Всем спасибо!

Межведилов А.М.: Спасибо, Ильдар Шамильевич!

Я уже говорил, что число адресатов подобного рода информации не должно ограничиваться списком участников круглого стола. Мы просили бы Вас, Ильдар Шамильевич, выступить с развернутой информацией на эту тему перед кураторами студенческих групп. Сейчас в университете куратор закреплен за каждой группой на 1-м и 2-м курсах. У нас много иногородних студентов, проживающих в общежитиях университета. Это жители не только Татарстана, но и всей России. Немалое количество студентов приезжают к нам для обучения из-за рубежа. Это как раз тот период, когда происходит адаптация студентов, и они нуждаются в поддержке и наставлении.

Как я уже говорил, коллеги, большую воспитательную работу проводит кафедра конфликтологии философского факультета, которую возглавляет док-

тор политических наук, профессор Большаков Андрей Георгиевич. Работа ведется как теоретическая, так и практическая. У нас есть Центр медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма ИНО КФУ. Его возглавляет доцент этой же кафедры Маврин Олег Викторович.

Сейчас, я предоставляю слово Андрею Георгиевичу Большакову. Пожалуйста, Андрей Георгиевич!

Большаков А.Г.: Спасибо! Я оттолкнусь от того, что говорили наши коллеги, которые излагали факты, связанные с современной оперативной обстановкой. Большинство здесь собравшихся – это гражданские люди, и, наверное, только на таких собраниях мы можем получать какую-то информацию о том, как обстоит дело. Безусловно, привлекая СМИ, Интернет, социальные сети.

Я сразу обратил бы ваше внимание, что наш семинар называется «Профилактика экстремизма и терроризма в КФУ: опыт и проблемы». Очень часто тех людей, которые занимаются проблемами профилактики, воспитания студентов, молодежи обвиняют во многих вещах. Говорят: «Ну, как же вы допустили то, что произошло летом?». Мне представляется, что это не совсем вещь правомерная.

Программы профилактики появляются и обсуждаются давно, реализуются тоже давно. Была программа 2009 – 2011 гг. в республике, есть программа сегодняшняя на 2012 – 2014 гг. Мне представляется, что она более совершенная, чем прежняя, но говорить о том, что те люди, которые проводят профилактические мероприятия, ответственны за любое террористическое проявление, за проявления экстремистской деятельности, которые встречаются по понятным причинам все чаще, просто неправомерно. Поэтому мы работаем, но, естественно, нам необходимо изменять работу в связи с тем, что обострилась обстановка, в том числе и в Татарстане.

Конечно, необходимо вносить определенные коррективы. В этой связи я бы отметил следующую проблему, которая очень важна. Она отчасти представлена в научной литературе, в публицистике, в СМИ. К чему собственно приводят любые программы профилактики? Не секрет, что любая профилактическая программа

имеет двойной эффект. В том числе, она привлекает тех людей, которые не думали о данной проблеме, а эта программа позволяет в значительной степени расширять интересы. В данном случае интерес, это, наверное, вещь очень опасная и не закономерная. Интерес тех людей, которые об этом не думали.

Мы все знаем, что после любого террористического акта, который совершается в крупном городе России, правоохранительные органы еще долго получают различного рода анонимные звонки, о готовящемся «теракте» в таком-то здании, в таком-то месте. Очень часто эти угрозы оказываются ничем не подтвержденными, выявляют людей, относящихся по возрасту к школьникам и студентам. Это простое хулиганство. Или это больные люди, нуждающиеся в определенном лечении, но, которые тоже являются членами нашего общества, существуют вместе с нами, и у них проявляется такая неадекватная реакция.

Более того, термины «экстремизм» и «терроризм» имеют определенный «героический» налет, и очень многие люди любят эти понятия. Поэтому те, кто занимается профилактической деятельностью, должны эти моменты учитывать. Что прежде всего необходимо? Очень четкое деление и сегментирование тех групп, на которые должна быть направлена профилактика. Мы должны действовать достаточно широко, не замыкаться только на студенчестве. Правда, большинство здесь присутствующих являются представителями студенчества или работают каждый день со студентами, независимо от своей должности.

Казанский университет должен нести миссию профилактики во взаимодействии с другими учебными заведениями, во взаимодействии с другими государственными структурами и, наверное, по всей Казани и Республике Татарстан. Надо расширять наше понимание того, кто же собственно должен участвовать в программах, быть определенным объектом этой профилактики. Поэтому повышение квалификации, которое проводят в стенах КФУ, направлено, с одной стороны, на точечные группы, а с другой стороны, эти группы людей не всегда непосредственно связаны с университетской средой.

В этом году, в первом семестре, коллектив кафедры конфликтологии уже начал работать по новой программе с таким контингентом, который можно от-

нести к представителям вузов (воспитатели, работники вузовских служб безопасности, преподаватели) – не только КФУ, но и всех вузов республики, прежде всего Казани. Мне представляется по опыту проведенной программы повышения квалификации, что с этими людьми мы практически всегда говорим на одном языке. Существует неплохой уровень понимания и достаточно длительная подготовка этих людей является оправданной. Есть определенное взаимодействие и обратная связь.

Могу сказать, исходя из собственного опыта, что взаимодействия бывают результативными тогда, когда они связаны с интересным прочтением лекций, проведением мастер-классов, практикумов и т.п. В ходе реализации программы мы постепенно перешли на выработку практических технологий того, что нужно для выявления определенных деяний, которые можно отнести к экстремистским. И, соответственно, любой воспитатель, находясь на своей должности, должен все это делать. Мы вместе со слушателями первого потока выработали такие технологии и методики, причем что-то предлагали мы, а что-то наши слушатели. Какие-то наработки мы уже получили, и эти моменты надо множить в различного рода методической литературе, раздавать ее бесплатно тем же воспитателям, которые находятся и на других уровнях большой организации – университета (кураторам, прежде всего).

Есть большой сегмент школьных воспитателей, которые не охвачены этой программой. А мы знаем, что экстремизм и терроризм присущи, прежде всего, молодым людям, и здесь не всегда речь идет о студентах, но идет речь и о школьниках. Следовательно, нам надо охватывать и большую массу учителей-воспитателей именно в школах.

Вторая наша программа, которую мы завершили буквально вчера, – это трехдневные курсы повышения квалификации секретарей районных анти-террористических комиссий. Здесь я не могу сказать, что с этими людьми мы говорили на одном языке. Нам пришлось многое корректировать в программе и отдельных занятиях, несмотря на то, что это были трехдневные курсы.

Люди просто не могут уехать с места основной работы в районе на 30 дней или 3 месяца. Они вынуждены повышать свою квалификацию достаточно быстро и в связи с этим возникают очень большие проблемы.

Пока не существует четкой согласованности в деятельности структур правоохранительных органов, спецслужб, Совета безопасности Республики Татарстан. Это сказывается на взаимодействии силовых структур и работников антитеррористических комиссий на местах. Такая согласованность просто необходима.

Но, самое главное, это непрофессионализм секретарей антитеррористических комиссий. Люди не занимаются этой деятельностью постоянно, профессионально, на оплачиваемой основе. Тут есть определенное противоречие. Борьбу с терроризмом и различными формами экстремизма должны вести не только узкие профессионалы из спецслужб, но и общественные структуры. К ним относятся и структуры Антитеррористической комиссии Республики Татарстан на местах. Большой вопрос: даст ли «огосударствление» этих людей положительный результат. Скорее наоборот, должно быть взаимодействие, а не переход в лоно государства. Поэтому требования по изменению статуса должны быть очень серьезно изучены Советом безопасности Республики Татарстан, перед принятием соответствующих решений. Лишних денег у государства нет, а противодействие радикальным исламистам и другим экстремистам должно только усиливаться для достижения положительного эффекта.

Слушатели данного потока требовали от нас только «практики», сведенной к расписанным рекомендациям по каждому поводу, что в принципе невозможно. Целый ряд представителей на местах не обладал даже скромными познаниями о сфере противодействия экстремизму и терроризму. Как правило, большинство членов антитеррористической комиссии совмещают свои обязанности с аграрной, культурной, молодежной компетенциями, которые являются для них основными.

Некоторые секретари антитеррористических комиссий на местах заняты написанием формальных отчетов, не понимают сути информационного и агитационного противодействия исламским радикалам и экстремистам. Они не

компетентны в различного рода методических и технологических вещах, связанных с противодействием экстремизму. Так, например, в некоторых районах проводят «социологические исследования», где в анкетах напрямую задается вопрос о принадлежности жителей района к экстремистским организациям. Понятно, что такие «топорные методы» работы отпугивают людей и воодушевляют сторонников «чистого» ислама и других экстремистов.

Думаю, что повышение квалификации заставит хотя бы часть людей, являющихся секретарями антитеррористических комиссий в районах, задуматься о важности своих функций. Понятно, что они должны быть только расширены с учетом всех мер контрпропагандистского арсенала, которые может противопоставить экстремизму государство и общественные организации. Полное понимание этого есть у руководства республики, которое обеспокоено элементами нестабильности в республике перед проведением мероприятия международного уровня – Универсиады-2013. Надеюсь, что постепенно все уровни власти и управления в республике, традиционное мусульманское духовенство осознают необходимость повседневного противостояния идеологии салафизма и другим формам экстремизма.

Позволю себе здесь закончить, чтобы не раскрывать конкретику всех программ. На это просто нет времени. Я бы поставил еще такую проблему. Дело в том, что все, что связано с терроризмом, экстремизмом и, прежде всего, с террористическими деяниями, – это сетевые организации и сетевые структуры. С ними пытается бороться государство. Государственная структура иерархическая, и государство очень часто борется достаточно неэффективно, потому что нужна помощь структур сетевых или ассоциаций гражданского общества. Нужно ставить вопрос о том, что структуры гражданского общества также должны участвовать в системе противодействия экстремизму и терроризму. Противодействие должно стать общественной потребностью, иначе с угрозами экстремизма и терроризма не совладать.

Межведилов А.М.: Спасибо, Андрей Георгиевич!

Ваше выступление представляется мне очень важным, возможно некоторые впервые услышали, как работают антитеррористические комиссии на местах, даже там возникают проблемы. Координация усилий государственных структур – одно из ключевых условий эффективности антитеррористической деятельности. Однако не менее важной задачей представляется взаимодействие в рамках университетского коллектива. Думается, если мы будем использовать потенциал наших преподавателей, нашего студенчества, общественных организаций, то тогда сможем провести большой комплекс воспитательно-профилактических мер.

Я согласен с Андреем Георгиевичем в том, что от университета ждут некоего действия, которое явится посылом для нашего города, республики, в целом Приволжского федерального округа. Авторитет нашего университета сегодня очень высок. КФУ необходимо занимать лидирующие позиции не только в сферах образования и науки, но и в спорте, творчестве, в формировании гражданских качеств и патриотизма у студентов.

Позвольте теперь передать слово заведующему Центром медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма при ИНО КФУ Маврину Олегу Викторовичу. Пожалуйста.

Маврин О.В.: Спасибо, Ариф Магидинович!

Центр медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма создан почти год назад. Мы работаем в тесном взаимодействии с кафедрой конфликтологии. Профессорско-преподавательский состав начал разрабатывать программу, по которой мы сейчас работаем и еще ранее начали проводить повышение квалификации. За этот период с весны 2012 года мы с коллегами реализовали уже 2 этапа повышения квалификации по профилактической деятельности. Первый – весной, второй закончили сейчас. И в конце каждой программы мы пытаемся получить мнения слушателей о ее реализации, преподавании и т.п. И слышим отзывы, преимущественно положительные.

Мы знаем, что программа становится постепенно эффективнее, не без помощи Совета безопасности Республики Татарстан, который способствует тому,

что у нас участвуют практики из всех без исключения структур власти и управления республики. Эффективность профилактической программы зависит от того, насколько дальше смогут лица, повысившие квалификацию, применить в своей работе полученные знания и навыки.

В апреле этого года мне довелось в рамках Программы развития федерального университета побывать в Лювенском университете. Когда я им сказал, что у нас существует Центр профилактики экстремизма, они долго не могли понять, что же такое экстремизм. Так как у них сразу идет «профилактика терроризма», а есть еще политический радикализм, который не подразумевает что-то однозначно негативное.

В Бельгии мне удалось побывать на просмотре одного фильма. Сначала по всему университету висели рекламные плакаты о фильме. Мне стало интересно, как они осуществляют эту работу. Когда я пришел, то увидел сидящих там студентов из Пакистана, Афганистана. Был полный зал. И прежде чем показывать фильм, ведущий объяснил, что они представляют исследовательский центр, изучающий исламский мир. В фильме очень интересно объяснялось, как искажается сам Коран и, в конце концов, засоряются умы тех людей, которые придерживаются данной религии. После просмотра фильма осуществляется обсуждение.

В европейских университетах осуществляется ряд программ по профилактике религиозного терроризма, молодежного терроризма и др. И в рамках нашего Центра медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма мы подумываем, чтобы эти направления брать отдельно, реализовать их в рамках КФУ, непосредственно со студентами, которые у нас учатся. Но этот процесс не настолько легкий, так как количество сотрудников в Центре пока небольшое. Это, пожалуй, все, что я хотел добавить по обсуждаемому вопросу.

Межведилов А.М.: Спасибо, Олег Викторович!

Знаете, действительно, мы часто используем технологии, вроде бы известные. Это всевозможные круглые столы, семинары, занятия. Но вот такой подачи материала в виде документальной хроники и ее обсуждения почти не было.

Надо подумать над тем, как задействовать этот формат. Прошу Вас, Наил Равилович (обращается к Ахмадуллину Н.Р. – *прим. ред.*), обязательно провести такое мероприятие в рамках нашего университета, используя потенциал и материалы нашего специализированного Центра.

Теперь слово предоставляется Елене Александровне Терешиной – доценту кафедры конфликтологии. Пожалуйста, Елена Александровна.

Терешина Е.А.: Уважаемые присутствующие! Я хотела бы дополнить выступления моих коллег и обратить ваше внимание на особенности преподавания учебных программ по профилактике экстремизма и терроризма в КФУ.

Кафедра конфликтологии пока имеет небольшой опыт проведения подобных занятий в сфере профилактики экстремизма и терроризма. За короткий срок были реализованы 2 программы по повышению квалификации. Весной текущего года краткосрочное обучение прошли должностные лица, занятые учебно-воспитательной работой в вузах, осенью в течение трех дней были задействованы представители антитеррористических комиссий Республики Татарстан.

Обычно преподаватель изначально планирует использование в учебном процессе различных форм обучения: лекции, практические занятия. Понятно, что разработка тематики любого занятия происходит по стандартной схеме: определяются план, проблемные вопросы, составляются выводы. Как правило, в процессе подготовки к занятиям даже в условиях предварительного ознакомления с категорией слушателей преподаватель не может учесть все особенности восприятия информации. Преподаватель не может предугадать реакцию слушателей на определенный массив информации.

Анализ проведенных мной занятий на курсах повышения квалификации по программе профилактики экстремизма и терроризма позволяет сделать вывод о том, что необходимо постоянно корректировать методику преподавания в процессе подачи информационного материала обучающимся. Методика преподавания не является сводом жестких и неизменных правил, технологий. Она должна постоянно обновляться в условиях взаимодействия лектора и слушате-

лей. Преподаватель должен чувствовать аудиторию, психологическое содержание занятий должно постоянно обновляться.

К примеру, мне комфортно было общаться с категорией лиц, работающих в вузах, и специалистами по гражданской обороне и технике безопасности. Одна из причин: обе стороны являются своего рода воспитателями и могут рассуждать на одном языке о злободневной проблеме. Второй причиной, на мой взгляд, являлась их компетентность в своей сфере и наличие хотя бы минимального багажа знаний по проблеме экстремизма и терроризма.

Напротив, члены антитеррористических комиссий достаточно сложно воспринимали информацию по вопросам, близким их профессиональной деятельности. На мой взгляд, во-первых, они не были готовы психологически ее принять и усвоить. Во-вторых, многие не обладали, к сожалению, необходимым багажом знаний по проблеме терроризма и экстремизма. У меня сложилось впечатление, что они не обладали не только теоретическими знаниями, но и не владели необходимыми практическими навыками в своей области. В-третьих, к большому сожалению, у них отсутствовало желание получить знания за такой короткий срок (три дня) и в дальнейшем их применить в своей практической деятельности. Поиск причин – это отдельная тема для обсуждения.

Подводя итог своему выступлению, я бы хотела отметить:

Во-первых, всегда преподавателю важно учитывать специфику аудитории и различное восприятие слушателями информации. Безусловно, подача информации должна быть доступной, грамотной, стилистически выдержанной и т.д. Во время проведения занятий лектору важно ориентироваться на слушателей, корректировать методику преподавания в зависимости от той или иной ситуации.

Во-вторых, большим преимуществом для лектора будет комбинирование им форм обучения. Во время лекции преподавателю совместно с обучающимися можно выйти на дискуссию, выполнить какие-либо практические задания и т.д. В нынешних условиях материально-техническая база аудиторий КФУ вполне позволяет это осуществить.

В-третьих, реализация программы профилактики экстремизма и терроризма в КФУ далеко не завершена и будет продолжена. Нам, преподавателям, необходимо будет провести работу над ошибками с учетом всех рекомендаций и предложений, поступивших на сегодняшнем круглом столе. Думаю, что времени для этого вполне достаточно.

Благодарю за внимание!

Межведилов А.М.: Елена Александровна, Вы очень деликатно поставили проблему практического результата профилактических мероприятий. Для обеспечения безопасности в самом широком смысле можно (и нужно) вести широкую агентурную работу, выявлять предполагаемых лиц, склонных к экстремистской деятельности. Но здесь более компетентны не преподаватели, а специальные службы. А что же делать преподавателю?

Представляется, что нестандартные тренинги, о которых Вы говорили, действительно могут стать одной из эффективных форм именно академической работы. Сошлюсь на опыт юридического факультета, где, используя формат игры, студенты проводят профилактические мероприятия. Необходимо, чтобы студенты сами в своей среде не только отвергали экстремистские и террористические проявления, но и обладали навыком эффективной аргументации, позволяющим не просто предотвратить террористический акт, но и сформировать у других студентов активное неприятие экстремистских сценариев в качестве моделей общественного поведения.

Кстати, пришло время для выступления представителя от студенчества нашего университета. Позвольте предоставить слово студентке 4 курса философского факультета Алисе Стеблинской. Пожалуйста, Алиса.

Стеблинская А.О.: Здравствуйте! Я бы хотела обратить большее внимание, на то, как террористы влияют на общество, на то, каким образом люди, участвующие в процессах профилактики, могут бороться с терроризмом. В первую очередь, необходимо сосредоточить внимание на понимании терроризма массами. Есть огромное количество социологических опросов Фонда общественного мнения, других центров.

Было выявлено, что около 50% опрошенных понимают под терроризмом «совершение террористических актов». То есть полноценного понимания, что такое терроризм, в обществе нет. Все слито в единый ком: террористы, террористическая деятельность, террористические акты. В принципе, если мы говорим о том, что цель террористов вселить этот страх и ужас в массы людей, то получается, что террористы достигают своей цели совершением этих актов.

Цель террористической деятельности – создание условий для возникновения страха и ужаса. Поэтому в контексте борьбы с терроризмом необходимо в первую очередь бороться с этими чувствами у представителей всего общества. Однако любая деятельность, направленная на информирование, дает не только положительный, но и отрицательный результат (а именно усиление страха). Особую роль играют СМИ, которые, освещая террористическую деятельность максимально ужасающе, фактически выступают как пособники террористов. Поэтому необходимо распространять подобную информацию с большой долей осторожности, раскрывая именно суть террористической деятельности.

Деятельность университета в сфере профилактики терроризма основывается на широких его возможностях в вопросе информатизации. Существует возможность влияния не только на студентов, но и на школьников. Имеет смысл использовать эти рычаги, как и поступает Союз студентов и аспирантов КФУ. В рамках деятельности этой организации проводятся различные мероприятия, которые в основе своей имеют и антитеррористическую направленность.

Межведилов А.М.: Ваша точка зрения, Алиса, интересна. Она связана с осознанием того, что молодежные организации, общественные лидеры могут вовлекаться в процесс профилактики. И спасибо, что акцент поставили не только на студентах нашего вуза, но и на школьниках, наших будущих абитуриентах.

Теперь я хотел бы предоставить слово Яне Сирюковой, представителю профсоюзной организации студентов.

Яна, Вам слово.

Сирюкова Я.А.: В настоящее время активное проявление экстремистских и террористических настроений является реальной угрозой национальной без-

опасности Российской Федерации. В связи с этим необходима консолидация всего гражданского общества для эффективного противодействия этим явлениям. В этих условиях одним из ключевых направлений борьбы с террористическими и экстремистскими проявлениями в общественной среде выступает их профилактика. Особенно важно проведение такой профилактической работы в студенческой и молодежной среде.

Почему? Молодежь является одной из самых незащищенных категорий населения с точки зрения подпадания под влияние разных течений и структур.

Часто молодежь оказывается в своеобразном ценностном, духовном и информационном вакууме. Последнее ярко проявляется в том, что молодые люди не всегда могут компетентно ориентироваться в огромном потоке информации, и это создает возможность для манипуляции, управления ими. Так, лидеры экстремистских группировок различного толка привлекают молодежь в свои объединения, часто обещая легкое решение всех проблем, в том числе и материальных.

В этой ситуации на первый план выходит выработка механизмов профилактики и противодействия проявлениям экстремизма и терроризма в молодежной, в том числе студенческой среде. На мой взгляд, решением этих проблем должны заниматься не только правоохранительные органы и другие государственные структуры, но и сама молодежь, к примеру, через работу общественных студенческих организаций и объединений, деятельность в которых может занимать большую долю времени студента, свободную от учебного процесса.

Как показывает практика, официальные структуры зачастую сталкиваются с проблемами в построении эффективного диалога с молодежью, однако внутри самой молодежной среды не существует каких-либо серьезных коммуникативных барьеров.

Так, опираясь на опыт Казанского федерального университета, хотелось бы раскрыть роль студенческих общественных организаций в противодействии экстремистским и террористическим угрозам.

Во-первых, общественные организации и объединения являются хорошо зарекомендовавшей себя формой гражданско-патриотического, правового-

го воспитания, приобщения студенчества к ценностям общества и государства, включения в социально значимую, общественно полезную деятельность. Так, сегодня в университете осуществляют свою деятельность более 50 общественных студенческих организаций и объединений разной направленности, где каждый студент КФУ может найти для себя интересное занятие, а также получить правовую, социальную, психологическую и иную поддержку. Для обеспечения системной работы всех этих организаций в Казанском университете был создан Координационный совет общественных студенческих организаций и объединений.

Все организации, с точки зрения профилактики экстремизма и терроризма, можно поделить на те, деятельность которых прямо связана с указанной тематикой и направлена на патриотическое воспитание и развитие активной гражданской позиции молодежи (поисковый отряд «Снежный Десант», Центр патриотического воспитания, Добровольческий центр студентов и др.), и организации, оказывающие косвенное воздействие путем организации мероприятий и досуга студентов (Союз студентов и аспирантов, Студенческий клуб, Спортивный клуб и др.).

Во-вторых, общественные студенческие организации и объединения в КФУ активно занимаются реализацией программ и проектов по развитию толерантности, культуры межнационального, межэтнического, межконфессионального взаимодействия, а также по правовому образованию и воспитанию молодежи. Например, систематически проводятся встречи студентов с представителями правоохранительных органов, религиозных организаций, на которых обсуждаются вопросы предупреждения и противодействия различным деструктивным явлениям, в том числе экстремистского характера.

Ежегодно проходят праздничные мероприятия, посвященные Международному дню мира, на которых студенты обсуждают вопросы мирного урегулирования конфликтов, толерантности, участвуют в тренингах, дискуссиях, дебатах; круглые столы, студенческие диспуты: «Терроризму – НЕТ!» и др. Важ-

но проведение именно такого рода мероприятий, которые предполагают активное участие, где участник может высказать свое мнение, получить ответы на вопросы, сформировать, откорректировать или поменять свое мнение, отношение к определенной проблеме.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что необходима координация усилий: так, старшее поколение, профессиональные структуры должны создавать условия, наблюдать за процессом и оказывать консультативную поддержку во всех здоровых начинаниях молодежных общественных организаций в области профилактики экстремизма и терроризма.

Садыков М.Ш.: Я в свете выступления Яны хотел бы обратиться к аудитории круглого стола. Действительно, очень большая работа проводится. Но я вчера просматривал социальную сеть «ВКонтакте», группу прихожан одной из мечетей Татарстана. Участников там порядка 800 человек. Более 50 человек – это студенты и выпускники КФУ. И на этом сайте они обмениваются между собой файлами, видеофильмами. В том числе, в этой мечети проводится пропаганда, диалоги антиконституционной, антиправительственной направленности.

Имам мечети конкретно кричит через динамик «Долой эту власть!», «ФСБ – это сборище шайтанов!» и т.д. И все это демонстрируется на этом сайте. И я хотел бы, чтобы в нашем университете студенческие общественные организации пытались сделать все возможное, чтобы эти студенты ходили не в эту мечеть, а прежде шли к вам. Чтобы вы разъясняли пагубность и опасность всего этого. К сожалению, такой массовой пропаганды, которую мы могли бы противопоставить экстремизму, пособникам, на сегодняшний день нет. И я буду надеяться, что мы вместе с вами выработаем какую-то стратегию, тактику для воспрепятствования экстремистской деятельности.

Межведилов А.М.: Спасибо, Яна!

Спасибо, Марат Шайхутдинович! Мы поддерживаем ваши предложения об усилении роли самого студенчества в деле профилактики и просим лидеров общественных организаций и объединений нашего университета проявлять активность в этом направлении.

Коллеги, у нас есть еще двое выступающих. Пожалуйста, Наил Равилович, Вам слово!

Ахмадуллин Н.Р.: Добрый день, уважаемые участники семинара! Тема моей презентации («Опыт противодействия экстремизму и терроризму на примере деятельности Департамента по молодежной политике, социальным вопросам и развитию системы физкультурно-спортивного воспитания КФУ») выбрана не случайно. Сегодня для нашей страны задача борьбы с терроризмом является актуальной как никогда ранее.

Что такое терроризм и экстремизм? Свободная энциклопедия Википедия дает следующие определения: «Терроризм – это политика, основанная на систематическом применении террора»; «Экстремизм – это приверженность к крайним взглядам и, в особенности, мерам, таким, как провокация беспорядков, террористические акции».

В середине шестидесятых годов сформировалось понятие международного терроризма – это терроризм, осуществляемый под руководством зарубежных лиц, организаций или государств.

Борьба с терроризмом на сегодняшний день ведется на различных уровнях, посредством деятельности разных органов и государственных структур. Назовем основные из них. Международные и региональные организации: Организация Объединенных Наций (ООН) – организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности; Интерпол – организация, основной задачей которой является объединение усилий национальных правоохранительных органов в области борьбы с общеуголовной преступностью; Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – крупнейшая в мире региональная организация, занимающаяся вопросами безопасности; Контртеррористический комитет (КТК) создан при Организации Объединенных Наций и содействует предотвращению террористических актов, как на национальном, так и межрегиональном уровнях. Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (EAG)

осуществляет противодействие легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

На территории Российской Федерации противодействие терроризму и экстремизму осуществляют следующие организации и государственные структуры: Национальный антитеррористический комитет – обеспечивает координацию деятельности государственных органов по противодействию терроризму; Федеральная служба безопасности – решает задачи по обеспечению безопасности в Российской Федерации; Министерство обороны РФ также осуществляет противодействие терроризму на территории нашей страны.

В КФУ имеются специальные подразделения и должностные лица, которые осуществляют деятельность в области противодействия экстремизму и терроризму, а именно:

- проректор по социальной и воспитательной работе;
- советник ректора по вопросам безопасности и международного сотрудничества;
- Департамент по молодежной политике, социальным вопросам и развитию физкультурно-спортивного воспитания;
- кафедра конфликтологии;
- Центр медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма.

Возглавляет данную работу наш ректор.

По данным Национального антитеррористического комитета, возраст четырех из пяти бандитов, преступная деятельность которых пресечена, составляет не более 30 лет. Статистика говорит о том, что из пятисот сорока шести членов незаконных вооруженных формирований, сдавшихся правоохранительным органам, около 80% составили молодые люди в возрасте от 19 до 30 лет. Таким образом, очевидно, что основу рядового состава банд формирований и его пополнения составляют именно молодые люди, наиболее восприимчивые к идеологическому воздействию, подверженные максимализму и радикальным настроениям.

Причины, по которым молодые люди вступают в экстремистские группировки, можно разделить на три группы: психологические причины (личностные качества, психические расстройства, внушаемость, болезненное восприятие реальности, непонимание, несамореализованность и т.п.); социальные причины (низкий уровень жизни, слабая экономическая развитость стран, безработица, отсутствие понятной пропаганды борьбы с терроризмом и экстремизмом и т.п.); религиозные причины (разные религиозные ценности, религия по принуждению, отсутствие настоящей веры и т.п.).

В КФУ проблеме противодействия вовлечению молодежи в террористическую деятельность уделяют значительное внимание. Ведется соответствующая работа по следующим основным направлениям: информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму (выпуск всевозможных памяток, брошюр, плакатов, видеороликов и т.д.); идеологическое направление (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т.д.); организационное направление (взаимодействие со СМИ, проведение конференций, слетов, круглых столов, конкурсов на лучшие материалы антитеррористического характера и т.д.).

В настоящее время социально-психологическая помощь является важным направлением воспитательной работы со студентами, способствующим адаптации студентов к условиям обучения в вузе, готовности участников образовательного процесса к эффективному взаимодействию в процессе обучения, поддержке социально незащищенных категорий студентов. Социально-психологическая помощь оказывается студентам во внеучебное время и охватывает весь период обучения в университете.

На слайде отображены основные мероприятия по данному направлению: проведение мониторинговых исследований психологического здоровья студентов; психологический анализ социальной ситуации в основных проблемах, причин их возникновения, путей и средств их разрешения; содействие адаптации студентов младших курсов к условиям обучения в вузе; выявление и психоло-

гическая помощь плохо адаптированным студентам; содействие творческому развитию одаренных студентов; оказание психологической помощи и поддержки студентам, находящимся в состоянии стресса, конфликта, сильного эмоционального переживания; консультирование студентов по вопросам обучения, жизненного самоопределения и трудоустройства, проблемам взаимоотношений с взрослыми и сверстниками; проведение мероприятий (семинары, лекции, курсы и т.п.) для старшекурсников по технологии трудоустройства.

Подводя итоги моей презентации, хочу подчеркнуть, что экстремизм и терроризм не имеют ни территориальных границ, ни границ возрастных. Наша задача – уберечь современную молодежь от негативных последствий терроризма и тех лиц, кто пропагандирует насилие и экстремизм. Именно поэтому КФУ ведет серьезную работу по профилактике экстремизма и терроризма среди молодежи.

Межведилов А.М.: Спасибо, Наил Равилович. Вы ранее работали в профсоюзной организации, сейчас возглавляете отдел организации патриотического воспитания и профилактики правонарушений в университете. Вы работаете со студентами, ежедневно посещаете общежития и многое другое. Отдел создан недавно и является одним из центров ответственности в сфере противодействия экстремизму и терроризму. Интересен Ваш взгляд на поставленную проблему.

Ахмадуллин Н.Р.: То, что у нас в вузе проводятся определенные мероприятия, есть должностные лица, которые занимаются деятельностью по профилактике экстремизма и терроризма, это хорошо. Надо усилить именно студенческую службу безопасности. Она есть, она работает. Сегодня в круглом столе участвуют те ребята, которые в этом задействованы.

Межведилов А.М.: А сколько человек уже вовлечены в этот процесс? Сколько у нас студентов в этой службе?

Ахмадуллин Н.Р.: Представители этой службы есть в общежитии на улице Пушкина и в Деревне Универсиады. Всего в ней состоит около 35 человек. Мы проводим с ними определенные мероприятия, участвуем в беседах со

студентами. Составили план совместной работы. В дальнейшем будем обучать и инструктировать наших студентов на базе Деревни Универсиады.

Садыков М.Ш.: Можно одно добавление? Андрей Георгиевич (обращается к Большакову А.Г. – *прим. ред.*), мы в состоянии для ребят организовать вот такие же курсы повышения квалификации? Конкретно, по проблемам экстремизма. Я полагаю, что ребята нуждаются в такой информации, в таких курсах. Акцент в вашей работе (обращается к представителям студенческой службы безопасности. – *прим. ред.*), наверное, носит уголовный и административный характер. Вы выявляете нарушителей спокойствия. А профилактикой экстремизма и терроризма вы, наверное, не совсем еще владеете.

Большаков А.Г.: Марат Шайхутдинович, идея благая, мы ее целиком поддерживаем в целом. Но есть проблема: если человек является студентом, то повышать квалификацию при ИНО КФУ он не имеет права, нужно высшее образование. Но я думаю, что формы разные могут быть.

Межведилов А.М.: Вы правильно поставили вопрос, но это работа не только кафедры конфликтологии. Здесь нужны психологи, педагоги и другие специалисты. К этой работе необходимо подключить структурные подразделения университета, включая все филиалы, институты и факультеты.

Позвольте теперь передать слово Сергею Анатольевичу Цветкову. Пожалуйста.

Цветков С.А.: Как известно, количество иностранных учащихся в нашем Университете с каждым годом растет, поэтому работа с ними, включая профилактику экстремизма и терроризма, приобретает новые черты и напоминает собой многофакторный анализ. Из чего же складывается профилактика экстремизма и терроризма среди иностранных учащихся? Каковы основные направления этой деятельности в Департаменте внешних связей?

Очень важно организовать встречу, необходима доставка до общежития и размещение вновь прибывших учащихся. Чаще всего это осуществляется транспортом КФУ, с размещением помогает социальный сектор Совета иностранных студентов и аспирантов в общежитии. Как правило, подключаются

сами или же подключаем мы 1 – 2 земляков, хорошо говорящих по-русски и знающих Казань для первичного размещения в общежитии и первоначальной адаптации. Это делается во всех случаях по предварительной переписке и заявке. Закладывается очень хорошее отношение к России и к КФУ.

В предварительной переписке вновь прибывающий учащийся указывает, где именно он хочет жить, а по приезду перед заселением заполняет анкету, в которой мы просим указать вероисповедание и другие важные моменты, способствующие более грамотному заселению. При этом возникают определенные трудности – ранее во времена СССР при Министерстве образования работал методический центр, который издавал информационный бюллетень с рекомендациями по работе и заселению иностранных учащихся. Для студентов подготовительного факультета, не говорящих по-русски, практикуем заселение на время с земляками. По возможности учитываем пожелания, например, китайцы хотят жить там, где больше китайцев.

При заселении учитываем и национальные особенности. Например, нельзя заселять совместно корейнок и китайнок – из-за различной демографической политики. Сейчас у нас нет учащихся из Японии, поэтому конфликт Японии с Китаем нас не затрагивает. Например, африканцы хорошо уживаются с вьетнамцами, а с китайцами и с корейцами – нет.

Всем учащимся объясняется, что КФУ – светское общеобразовательное учреждение и здесь национальные обычаи и традиции могут быть неприемлемы, в частности, решение конфликтов с помощью силового давления и т.п. Очень важно, чтобы при возникновении конфликтов иностранные учащиеся вовремя обращались к старшим для своевременного и быстрого их разрешения. Тем более что такие конфликты могут привести к межнациональным стычкам.

Конечно же, мы говорим об интернационализме и о том, что в КФУ важнее всего учеба. 27 сентября провели ориентационный день для иностранных студентов первого курса – объяснили Правила пребывания в Российской Федерации, основные правила безопасности и Правила внутреннего распорядка общежитий КФУ.

Мы проводим совместную работу с Департаментом по молодежной политике, социальным вопросам и развитию системы физкультурно-спортивного воспитания КФУ. Иностранные учащиеся вовлечены в подавляющее большинство общеуниверситетских мероприятий, Совет иностранных студентов и аспирантов активно участвует в работе студенческого актива Деревни Универсиады. Есть мероприятия, которые подготовили и провели сами иностранные учащиеся – «Навруз», «День Африки», сейчас готовимся к «Фестивалю дружбы народов», который пройдет в октябре-ноябре 2012 года.

Летом провели «День иностранного выпускника» на корабле – как поощрение для наиболее прилежных выпускников и членов студенческого актива. Информация о всех проведенных мероприятиях публикуется на сайте КФУ и в газете «Казанский университет» для привлечения новых иностранных учащихся.

Все эти мероприятия позволяют сплотить иностранных учащихся, сделать их более дружными и лучше адаптироваться в КФУ.

В ближайшее время постараемся привлечь иностранных учащихся к спорту, может быть, со временем удастся создать команды иностранных учащихся по отдельным видам спорта.

После проведения Универсиады было бы очень хорошо заселить иностранцев вместе в Деревню Универсиады для более централизованной работы с ними. Хорошо, если по соседству с иностранцами будут проживать студенты Института Востока и международных отношений – это поможет с изучением языков и российским, и иностранным студентам.

В ближайшее время планируем усилить работу с диаспорами – проведение переговоров по выборам старшего по КФУ среди учащихся наиболее массово представленных стран в присутствии главы национальной диаспоры в г. Казани для взаимодействия и совместной работы. Только одиночки способны примкнуть к ваххабизму (салафизму – **прим. ред.**) и подобным религиозным течениям. Склонных к таким вещам студентов позволяет выявить и психологическое тестирование в институтах. Нам всем необходимо знать таких студентов и работать с ними.

Также мы подключаем к работе с вновь поступившими учащимися более активных и адаптированных в КФУ старшекурсников.

Очень важно работать во взаимодействии с заместителями директоров по социально-воспитательной работе. Обмен информацией в рамках заселения, социальной поддержки и т.д. Чуть позже мы сверим списки по иностранным учащимся. Заселение и социальную поддержку мы предоставляем учащимся только по государственной линии СНГ и всего дальнего зарубежья, но оформление полиса добровольного медицинского страхования делаем для всех. При проблемах, связанных со всеми иностранцами, призываем институты и факультеты обращаться к нам и направлять студентов – пусть приходят, мы проконсультируем и поможем, если нужно – привлечем специалистов.

Известно, что неприятности обычно создают отчисленные или почти отчисленные учащиеся, поэтому важно и взаимодействие с заместителями директоров по образовательной деятельности, своевременное сообщение о таких учащихся.

Новое в нашей работе заключается в анкетировании вновь прибывших, продолжающих учебу и завершивших обучение студентов, планируется более тесное взаимодействие с землячествами, более плотное взаимодействие с АИСА г. Казани, сейчас прорабатывается вопрос о создании юридической клиники для иностранцев.

Межведилов А.М.: Спасибо Вам за приведенные примеры. Хотелось бы видеть следующий раз не только отчетность в Вашем выступлении, но и анализ проблем профилактики экстремизма и терроризма. Иностранные студенты – очень важны для КФУ. Ведь развитие федерального университета предполагает и рост его международного престижа и привлекательности. Обеспечение высокого уровня образования и стабильной среды обучения иностранных учащихся – важнейшая задача нашего университета.

Уважаемые коллеги, позвольте поблагодарить всех за высказанные мысли и предложения, надеюсь, что данная дискуссия поможет нам в нашей повседневной работе. Рекомендации, которые были высказаны в ходе сегодняшнего обсуждения, будут внедрены в практику реализации профилактических программ в сфере экстремизма и терроризма КФУ уже до конца 2012 года.

Всем большое спасибо!

Раздел II

Республиканская целевая программа по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012 – 2014 годы и выдержки из нормативно-правовых актов

Паспорт Программы

Наименование Программы	Республиканская целевая программа по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012 – 2014 годы
Дата принятия решения о разработке Программы	Распоряжение Президента Республики Татарстан от 21 апреля 2011 года № 181 «Об образовании рабочей группы по разработке Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2012 -2014 годы», протокол заседания Национального антитеррористического комитета от 5 июля 2007 года № 8-дсп «О состоянии и мерах по повышению эффективности противодействия терроризму»
Государственный заказчик – координатор Программы	Антитеррористическая комиссия в Республике Татарстан
Основные разработчики Программы	Антитеррористическая комиссия в Республике Татарстан, Совет безопасности Республики Татарстан, Оперативный штаб в Республике Татарстан, Управление ФСБ России по Республике Татарстан, заинтересованные министерства и ведомства Республики Татарстан, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, муниципальные образования
Цель Программы	Повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Республики Татарстан, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений в регионе
Задачи Программы	Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве; формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии

Сроки реализации Программы	2012 – 2014 годы
Объем и источники финансирования Программы	<p>Для реализации мероприятий Программы необходимо 260,048 млн рублей, из них 46,632 млн рублей – средства бюджета Республики Татарстан, 213,416 млн рублей – средства текущего финансирования министерств и ведомств, в том числе:</p> <p>в 2012 г.: бюджет Республики Татарстан – 15,544 млн рублей, текущие расходы министерств и ведомств – 98,962 млн рублей;</p> <p>в 2013 г.: бюджет Республики Татарстан – 15,544 млн рублей, текущие расходы министерств и ведомств – 57,276 млн рублей;</p> <p>в 2014 г.: бюджет Республики Татарстан – 15,544 млн рублей, текущие расходы министерств и ведомств – 57,178 млн рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Исполнение мероприятий Программы будет оцениваться по следующим группам индикаторов:</p> <p>1. Доля населения, оценивающего справедливыми меры наказания террористов и экстремистов:</p> <p>в 2011 году – 40,9 процента;</p> <p>в 2012 году – 45 процентов;</p> <p>в 2013 году – 50 процентов;</p> <p>в 2014 году – 60 процентов.</p> <p>2. Доля населения, оценивающего достаточными меры борьбы правоохранительных органов с проявлениями терроризма и экстремизма:</p> <p>в 2011 году – 26,3 процента;</p> <p>в 2012 году – 30 процентов;</p> <p>в 2013 году – 40 процентов;</p> <p>в 2014 году – 60 процентов.</p> <p>3. Доля населения, не ориентированного к участию в протестных акциях:</p> <p>в 2011 году – 30 процентов;</p> <p>в 2012 году – 40 процентов;</p> <p>в 2013 году – 50 процентов;</p> <p>в 2014 году – 60 процентов.</p>

	<p>4. Оценка специалистами правоохранительных органов и спецслужб степени угроз и рисков проявлений актов терроризма и экстремизма:</p> <p>в 2011 году – 60 процентов; в 2012 году – 50 процентов; в 2013 году – 40 процентов; в 2014 году – 30 процентов</p>
--	--

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Реализация Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2009 – 2011 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31 декабря 2008 года № 956, позволила в целом стабилизировать степень угрозы совершения актов терроризма и экстремизма на территории Татарстана. Настоящая Программа сохраняет с ней концептуальную преемственность.

Сегодня Республика Татарстан представляет собой многонациональный и поликонфессиональный субъект Российской Федерации. В республике зарегистрированы 1467 различных религиозных организаций, в том числе мусульманских – 1102, православных – 280, иных общин – 85. В регионе проживают представители 115 национальностей. Состояние общественно-политических, межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Татарстан в целом характеризуется стабильностью, доброжелательностью, конструктивным взаимодействием и сотрудничеством представителей различных социальных групп, национальностей и вероисповеданий.

По данным социологического опроса, около 60 процентов населения Республики Татарстан продолжает оценивать уровень угрозы возникновения конфликтов на этнической и религиозной почве как средний. Более 30 процентов населения совершенно не ориентировано на участие в протестных акциях, а доля тех, кто готов принять в них участие, составляет 4,2 процента. Одновременно с этим в 2010 – 2011 годах:

– на 10 процентов снизилась доля населения, считающего справедливыми существующие меры наказания, применяемые по отношению к террористам и экстремистам;

– на 14 процентов снизилась доля населения, не ориентированного на участие в протестных акциях;

– практически в 4 раза возросла, с точки зрения населения, степень угроз развития конфликтов на этнической почве, на 45 процентов – на религиозной почве и на 40 процентов – на социально-политической почве.

Наметившаяся тенденция ухудшения некоторых показателей может быть обусловлена:

– увеличением степени угроз и рисков проявления актов экстремизма и терроризма в связи с активизацией на территории Российской Федерации деятельности международных террористических и экстремистских организаций;

– недостаточностью информационно-пропагандистской работы среди населения;

– отсутствием в образовательных учреждениях эффективной ориентации учащихся на формирование общегуманитарных ценностей, основанных на гражданственности, толерантности, межнациональном согласии;

– недостаточной компетентностью специалистов, отвечающих за профилактику, предупреждение и борьбу с терроризмом, экстремизмом.

Также недостаточность принимаемых мер обусловлена неполным финансированием мероприятий.

Актуальность принятия мер антитеррористической и противэкстремистской направленности возрастает в связи с проведением на территории республики множества крупных международных мероприятий, в том числе Универсиады 2013 года.

Распространение экстремистской идеологии обеспечивает ресурсную поддержку и приток новых членов в ряды террористических организаций. Задача снижения террористической угрозы напрямую связана с активным противодействием распространению экстремистской идеологии. Основной

мишенью ее воздействия служат подростки и молодежь как наиболее пластичная и неустойчивая среда с точки зрения сформированности гражданской идентичности и правосознания.

Экстремизм – общая опасность, и победить его идеологию возможно лишь совместным скоординированным противодействием государственных и муниципальных институтов, научных и образовательных кругов, бизнес-сообщества, средств массовой информации и структур гражданского общества. Экстремизм во всех его проявлениях ведет к попранию прав и свобод граждан, подрывает общественную безопасность, государственную целостность и международный авторитет России, создает реальную угрозу основам конституционного строя, межнациональному и межконфессиональному миру. Так, в 2010 году, по данным Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, совершены 23 преступления экстремистской направленности, что на 31,2 процента больше, чем в 2009 году (16). За 7 месяцев 2011 года зарегистрировано 10 подобных преступлений.

Приведенные выше обстоятельства обусловили необходимость разработки настоящей Программы для решения указанных проблем системными методами.

Нормативной базой для реализации Программы являются Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», Протокол заседания Национального антитеррористического комитета от 5 июня 2007 года № 8 «О состоянии и мерах по повышению эффективности противодействия идеологии терроризма», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Республики Татарстан, другие федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты Республики Татарстан.

Программа учитывает положения Программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011 – 2015 годы, утвержденной Законом Республики Татарстан от 22 апреля 2011 года № 13-ЗРТ, Комплексной программы профилактики правонарушений в Республике Татарстан на 2011 – 2014 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 ноября 2010 года № 890, Долгосрочной целевой программы «Дети Татарстана» на 2011 – 2013 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 декабря 2010 года № 1150, Долгосрочной целевой программы профилактики наркотизации населения в Республике Татарстан на 2011 – 2015 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 октября 2010 года № 865, Целевой программы «Формирование социально-эффективного, здорового образа жизни населения Республики Татарстан» на 2010 – 2011 годы, утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 августа 2009 года № 591, Долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2011 – 2015 годы», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 декабря 2010 года № 1134, Стратегии развития образования в Республике Татарстан на 2010 – 2015 годы «Килечек» – «Будущее», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 декабря 2010 года № 1174, Долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание молодежи Республики Татарстан на 2011 – 2013 годы», утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 марта 2011 года № 204.

II. Основная цель и задачи Программы

Целью Программы является повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Республики Татарстан, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений в регионе.

Основными задачами Программы являются:

1. Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве.

2. Формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии.

III. Программные мероприятия

Перечень мероприятий Программы, выполняемых за счет средств бюджета Республики Татарстан, и Перечень мероприятий, осуществляемых за счет средств, предусмотренных в смете расходов министерств и ведомств, приведены в приложении к настоящей Программе.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Всего для реализации мероприятий Программы в 2012 – 2014 годах необходимо 260,048 млн рублей, в том числе средства бюджета Республики Татарстан – 46,632 млн рублей, текущие расходы, предусмотренные по смете министерств и ведомств, – 213,416 млн рублей.

В 2012 году – 114,506 млн рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан – 15,544 млн рублей, текущие расходы министерств и ведомств – 98,962 млн рублей;

в 2013 году – 72,820 млн рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан – 15,544 млн рублей, текущие расходы министерств и ведомств – 57,276 млн рублей;

в 2014 году – 72,722 млн рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан – 15,544 млн рублей, текущие расходы министерств и ведомств – 57,178 млн рублей.

С учетом возможностей бюджета Республики Татарстан объемы средств, направляемых на реализацию Программы, уточняются при разработке проекта бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год.

V. Механизм реализации Программы

Координация деятельности субъектов профилактики терроризма и экстремизма осуществляется уполномоченным органом, определяемым Президентом Республики Татарстан (далее – уполномоченный орган). Решения (протоколы), принимаемые уполномоченным органом, исполняются соответствующими субъектами профилактики. При уполномоченном органе могут создаваться рабочие комиссии (группы) по отдельным направлениям профилактики терроризма и экстремизма или для решения конкретной проблемы в этой сфере. В субъектах профилактики на внештатной основе могут создаваться рабочие группы по взаимодействию с уполномоченным органом и координации выполнения программных мероприятий, обеспечивающие в пределах их компетенции реализацию принимаемых им решений. К участию в работе уполномоченного органа могут приглашаться с их согласия представители судебных органов и органов прокуратуры.

К полномочиям государственного заказчика – координатора относятся:

- проведение комплексного анализа состояния профилактики терроризма и экстремизма с последующей выработкой рекомендаций субъектам профилактики;
- представление Президенту Республики Татарстан, Председателю Государственного Совета Республики Татарстан, Премьер-министру Республики Татарстан и органам местного самоуправления информации о состоянии профилактической деятельности, внесение предложений по повышению ее эффективности;
- организация заслушивания руководителей субъектов профилактики по вопросам предупреждения терроризма и экстремизма, устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- координация деятельности субъектов профилактики:
 - по предупреждению терроризма и экстремизма, выработке мер по ее совершенствованию;
 - подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов в сфере профилактики терроризма и экстремизма;

– укреплению взаимодействия и налаживанию тесного сотрудничества с населением, общественными организациями и средствами массовой информации.

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы, рациональное использование финансовых средств, выделяемых на ее реализацию, несут руководители министерств, ведомств, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Государственный заказчик – координатор Программы направляет ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Министерство экономики Республики Татарстан статистическую, справочную и аналитическую информацию о подготовке и реализации Программы с заполнением формы, представленной в приложении № 6 к Порядку разработки и реализации долгосрочных целевых программ, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2008 № 412.

Министерства, ведомства, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы местного самоуправления, ответственные за выполнение мероприятий, представляют ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в установленном порядке информацию об их исполнении государственному заказчику – координатору Программы. Ход выполнения Программы планируется рассматривать на заседаниях Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности, регламенту и депутатской этике, заседаниях Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан, Совета безопасности Республики Татарстан, Правительства Республики Татарстан или его Президиума.

Контроль за своевременностью и качеством выполнения мероприятий Программы осуществляет государственный заказчик – координатор Программы, который ежегодно до 1 марта представляет итоговый доклад о реализации Программы за прошедший год Президенту Республики Татарстан.

VI. Оценка эффективности Программы

Эффективность реализации Программы будет оцениваться на основании снижения уровня угроз террористических актов. Социальная эффективность будет оцениваться по данным социологических исследований, которые планируется проводить ежегодно по различным фокус-группам.

Реализация Программы позволит обеспечить:

минимизацию вероятности совершения террористических актов на территории республики;

повышение эффективности государственной системы социальной профилактики терроризма и экстремизма;

привлечение к организации деятельности по предупреждению терроризма и экстремизма предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

дальнейшее развитие нормативного правового регулирования профилактики терроризма и экстремизма;

улучшение информационного обеспечения деятельности государственных органов и общественных организаций по обеспечению безопасности на территории Республики Татарстан;

повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам.

2. Перечень мероприятий, осуществляемых за счет средств, предусмотренных в смете расходов министерств и ведомств

п/п	Наименование основных мероприятий	Исполнители
1	2	3
1.	Проведение комплекса мероприятий по работе с объединениями спортивных фанатов	Минмолодежи РТ, МВД по РТ (по согласованию)
2.	Проведение тренировок по действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах с массовым пребыванием людей	МЧС по РТ, МВД по РТ (по согласованию), УФСБ РФ по РТ (по согласованию)

3.	Установка систем видеонаблюдения, кнопок экстренного вызова полиции или частных охранных предприятий, автоматической пожарной сигнализации, контроля доступа и иных технических средств обеспечения безопасности на объектах учреждений образования, здравоохранения и социально-культурной сферы	Минобрнауки РТ, Минздрав РТ, Минкультуры РТ, Минсоцзащиты РТ, МО
4.	Проведение конкурса на лучшую организацию месячника безопасности в образовательном учреждении, муниципальном органе управления образованием	Минобрнауки РТ, МВД по РТ (по согласованию)
5.	Организация лекций для представителей муниципальных образований республики, курирующих вопросы взаимодействия с религиозными объединениями, с целью повышения уровня их знаний в области противодействия экстремизму	УП РТ по взаимодействию с РО, КЕ РПЦ, ДУМ РТ, РИИ, МО
6.	Проведение в общеобразовательных учреждениях высшего профессионального образования мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма	Минобрнауки РТ, МВД по РТ (по согласованию), МЧС по РТ
7.	Издание информационно-пропагандистской литературы для школьников, студентов, работающей молодежи по профилактике экстремизма в Республике Татарстан	Минобрнауки РТ
8.	Организация подготовки, издания и распространения полиграфической (памятки, плакаты, стикеры) и видеопродукции (видеоролики) по профилактике терроризма	МВД по РТ (по согласованию)
9.	Организация централизованного комплектования фондов общедоступных библиотек материалами по профилактике терроризма и экстремизма, национальной краеведческой литературой народов Республики Татарстан	Минкультуры РТ
10.	Организация на базе Центра исламоведческих исследований при Академии наук РТ подготовки, издания и обеспечения библиотечных фондов религиозных учебных заведений комплектами пропагандистской исламской литературы, аудио и видеоматериалов, содержащих нормы традиционного для Поволжья ислама	АН РТ, РИМ, ДУМ РТ, УП РТ по взаимодействию с РО

11.	Организация работы постоянно действующей рабочей группы по соблюдению религиозными объединениями норм Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». Выработка мер системного противодействия и координации целевой информационно-пропагандистской работы, направленной на недопущение вовлечения населения в деструктивные религиозные организации, деятельность которых сопряжена с посягательствами на права и свободы граждан, разрушением семьи, побуждением граждан к самоубийству и др.	Кабинет Министров РТ, УП РТ по взаимодействию с РО, УФСБ РФ по РТ (по согласованию), МВД по РТ (по согласованию), прокуратура РТ (по согласованию), Минздрав РТ, Минсоцзащиты РТ, Минмолодежи РТ, Минобрнауки РТ, ОП РТ, КМЦЭ, КЕ РПЦ, ДУМ РТ, Агентство «Татмедиа»
12.	Создание в г. Казани Республиканского межконфессионального центра (Дом дружбы мировых религий), консолидирующего деятельность религиозных организаций Республики Татарстан. Реализация культурно-просветительских и благотворительных программ, способствующих межконфессиональному, межнациональному взаимопониманию и согласию	Минкультуры РТ, УП РТ по взаимодействию с РО, ДУМ РТ, КЕ РПЦ
13.	Создание при Ассамблее народов Республики Татарстан Центра комплексной адаптации мигрантов, специализирующегося на языковой и правовой подготовке мигрантов, их социокультурной адаптации на территории региона	Ассамблея народов РТ, УФМС РФ по РТ (по согласованию)
14.	Создание дискуссионного молодежного клуба Республики Татарстан в целях проведения дебатов, политических диспутов, мастер-классов и т.п.	АН РТ, Минмолодежи РТ, Совет ректоров вузов РТ
15.	Организация публикаций в республиканских СМИ материалов, пропагандирующих духовные и нравственные ценности, идеи российского патриотизма, государственной символики Российской Федерации, межнациональной и межконфессиональной толерантности	Агентство «Татмедиа», МО
16.	Освещение в республиканских и районных СМИ результатов исполнения Программы, а также мероприятий, способствующих профилактике терроризма и экстремизма	Агентство «Татмедиа», МО

17.	Организация с участием ГУ «Татаркино» производства и показа документальных кинолент и сюжетов антитеррористической и противоэкстремистской направленности	Минкультуры РТ, ДУМ РТ
18.	Организация выпуска цикла тематических сюжетов на телевидении, направленного на информирование населения о правилах безопасности в экстремальных ситуациях	Агентство «Татмедиа», МЧС по РТ, УФСБ РФ по РТ
19.	Организация цикла ежемесячных публикаций и тематических сюжетов «Православная культура» и «Мусульманская культура» (с трансляцией по сетям кабельного телевидения республики и сети «Интернет»)	Агентство «Татмедиа», УП РТ по взаимодействию с РО, ДУМ РТ, КЕ РПЦ, Ассамблея народов РТ
20.	Создание интернет-сайта для пропаганды уважительного отношения к различным конфессиям, традиционным культурным духовным ценностям и религиозным ритуалам	Минсвязи РТ, УП РТ по взаимодействию с РО, КЕ РПЦ, ДУМ РТ
21.	Создание интернет-сайта для развития у молодежи способности к конструктивному взаимодействию и разрешению конфликтных ситуаций в межэтнических и социально-политических отношениях	Минсвязи РТ, Минмолодежи РТ, КФУ (по согласованию)
22.	Проведение круглого стола с лидерами и представителями национально-культурных диаспор и этнических групп с целью обсуждения вопросов и планирования совместной деятельности по противодействию расовой, национальной и религиозной нетерпимости, укрепления межнационального согласия	Ассамблея народов РТ, УП РТ по взаимодействию с РО, УФСБ РФ по РТ (по согласованию)
23.	Проведение молодежного форума с участием представителей традиционных конфессий, посвященного вопросам профилактики терроризма и экстремизма	Минмолодежи РТ, УП РТ по взаимодействию с РО, ДУМ РТ, КЕ РПЦ
24.	Проведение заседания круглого стола по вопросам профилактики терроризма и экстремизма «Экстремизму – нет!»	Минмолодежи РТ, ДУМ РТ, КЕ РПЦ, УП РТ по взаимодействию с РО
25.	Организация профильной площадки по профилактике экстремизма Республиканского молодежного форума «Межкультурный диалог»	Минмолодежи РТ
26.	Проведение республиканской кампании «Все различны – все равны»	Минмолодежи РТ

27.	Проведение ежегодных республиканских конкурсов программ в сфере профилактики экстремизма в подростковой и молодежной среде и осуществление реализации проекта-победителя	Минмолодежи РТ
28.	Проведение ежегодного республиканского детского фестиваля народов Республики Татарстан	Минобрнауки РТ, Минмолодежи РТ, Ассамблея народов РТ
29.	Проведение заседаний круглого стола с участием руководителей учебных заведений, ученых, представителей религиозных конфессий: в 2012 году – «Опыт профилактики и урегулирования этноконфессиональных конфликтов в Татарстане», в 2013 году – «Проблемы укрепления нравственного здоровья в обществе», в 2014 году – «Использование национального и духовного наследия народов республики в противостоянии интолерантным проявлениям»	Минобрнауки РТ, Минмолодежи РТ, УП РТ по взаимодействию с РО, КФУ (по согласованию), Совет ректоров вузов РТ, АН РТ, ОП РТ, КМЦЭ, КЕ РПЦ, ДУМ РТ

Перечень используемых сокращений

АТК в РТ – Антитеррористическая комиссия в Республике Татарстан

АП РТ – Аппарат Президента Республики Татарстан

УП РТ по взаимодействию – Управление Президента Республики Татарстан по с РО взаимодействию с религиозными объединениями

Минсвязи РТ – Министерство информатизации и связи Республики Татарстан

Минобрнауки РТ – Министерство образования и науки Республики Татарстан

Минмолодежи РТ – Министерство по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан

Минкультуры РТ – Министерство культуры Республики Татарстан

МВД по РТ – Министерство внутренних дел по Республике Татарстан

Минздрав РТ – Министерство здравоохранения Республики Татарстан

Минсоцзащиты РТ – Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан

Минюст РТ – Министерство юстиции Республики Татарстан

Минтранс РТ – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан

МЧС РТ – Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан

Прокуратура РТ – прокуратура Республики Татарстан

УФМС РФ по РТ – Управление Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Республике Татарстан

УФСБ РФ по РТ – Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан

УФСИН РФ по РТ – Управление Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Татарстан

СУСК РФ по РТ – Следственное управление следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан

Агентство «Татмедиа» – Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»

АН РТ – Академия наук Республики Татарстан

ОП РТ – Общественная палата Республики Татарстан

КМЦЭ – Казанский межрегиональный центр экспертиз

ДУМ РТ – Духовное управление мусульман Республики Татарстан

РИИ – Российский исламский институт

КЕ РПЦ – Казанская епархия Русской православной церкви

КФУ – Казанский (Приволжский) федеральный университет

Совет ректоров вузов РТ – Совет ректоров вузов Республики Татарстан

Ассамблея народов РТ – Ассамблея народов Республики Татарстан

МО – Муниципальные образования

Выдержки из нормативно-правовых актов по проблемам противодействия и профилактики экстремизма и терроризма

Извлечения из Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537)

2. Государственная и общественная безопасность

...38. Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, ***терроризмом и экстремизмом***, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации

(утверждена Президентом РФ Д. Медведевым 5 октября 2009 года,
опубликована 20 октября 2009 г.)

Настоящая Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

II. Общегосударственная система противодействия терроризму

...12. Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

- а) *предупреждение (профилактика) терроризма;*
- б) борьба с терроризмом;
- в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

13. Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- а) создание системы противодействия идеологии терроризма;
- б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;
- в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

14. Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

15. **Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:**

- а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации в стране;

г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территориях субъектов Российской Федерации;

ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта;

к) усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и укрепление международного сотрудничества в области противодействия терроризму;

л) обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

...20. При осуществлении деятельности по предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угроз террористических актов, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению вооруженных конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим проявлениям; предупреждение террористических намерений граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности. При этом используются различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учетом демографических, этноконфессиональных, индивидуально психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия.

21. К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся:

а) политические (нормализация общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряженности, осуществление международного сотрудничества в области противодействия терроризму);

б) социально-экономические (оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации, обеспечение социальной защиты населения);

в) правовые (реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансирование терроризма, а также регулирование мигра-

ционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

г) информационные (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму);

д) культурно-образовательные (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога);

е) организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

22. Выбор конкретных мер по противодействию терроризму зависит от уровня выявленных террористических угроз, для устранения которых вводятся соответствующие правовые режимы, включающие в себя административно-режимные, оперативно-разыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами в субъектах Российской Федерации во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также временные ограничения, направленные на недопущение совершения террористического акта и минимизацию его последствий.

III. Правовое, информационно-аналитическое, научное, материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение противодействия терроризму

25. Правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя постоянный мониторинг и анализ терроризма как явления, проблем в организации деятельности субъектов противодействия терроризму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области, подготовку

и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

...28. Важной задачей противодействия терроризму является обеспечение законности при осуществлении данной деятельности, участие субъектов противодействия терроризму в развитии и совершенствовании нормативно-правовой базы, а также в формировании правовой культуры населения.

29. В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

30. Информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму включает в себя сбор, накопление, систематизацию, анализ, оценку информации об угрозах террористических актов, обмен ею и выдачу ее потребителям такой информации.

Федеральный Закон № 114-ФЗ

«О противодействии экстремистской деятельности»

(принят Государственной Думой 27 июня 2002 года,
одобрен Советом Федерации 10 июля 2002 года)

Настоящим Федеральным законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

экстремистская деятельность (экстремизм):

1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных:

- на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности Российской Федерации;
- захват или присвоение властных полномочий;
- создание незаконных вооруженных формирований;
- осуществление террористической деятельности;
- возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства;
- осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в за-

конную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

экстремистские материалы – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Статья 2. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
- законность;
- гласность;
- приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
- неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

Статья 3. Основные направления противодействия экстремистской деятельности

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;
- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Статья 4. Субъекты противодействия экстремистской деятельности

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Статья 5. Профилактика экстремистской деятельности

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Федеральный Закон от 6 марта 2006 г.

№ 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

(с изменениями от 27 июля 2006 г., 8 ноября, 22, 30 декабря 2008 г.,

27 июля, 28 декабря 2010 г., 3 мая 2011 г.

Принят Государственной Думой 26 февраля 2006 года,

одобрен Советом Федерации 1 марта 2006 года)

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Статья 1. Правовая основа противодействия терроризму

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Статья 2. Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Статья 5. Организационные основы противодействия терроризму

1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

4. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов могут изда-

ваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.

5. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частью 4 настоящей статьи, могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации.

**Извлечения из Комплекса программных мер
по профилактике терроризма и экстремизма
в г. Казани на 2012 – 2014 годы**

Основными целями программы являются: противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, проживающих в г. Казани от террористических и экстремистских актов, а также предупреждение возникновения в общественных местах ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья и собственности граждан.

Основными задачами программы являются: информирование населения г. Казани о противодействии терроризму и экстремизму; содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также в ликвидации их последствий; организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера...

...Координация выполнения программы возлагается на Антитеррористическую комиссию в г. Казани, являющуюся коллегиальным органом и осуществляющую координацию деятельности на территории муниципального образования г. Казани органов, организаций и учреждений, составляющих систему субъектов профилактики правонарушений.

...В целях реализации политики в области профилактики терроризма и экстремизма в г. Казани и мероприятий программы при Исполнительном комитете г. Казани в рамках действующего законодательства могут создаваться иные коллегиальные органы.

...Реализация программы осуществляется в рамках текущего финансирования основной деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов Исполнительного комитета г. Казани, муниципальных учреждений по соответствующим отраслям бюджета.

Конкретные объемы финансирования указанных органов определяются при разработке и утверждении местного бюджета на соответствующий год и могут корректироваться исходя из финансовых возможностей городского округа.

...Ожидается, что выполнение программы приведет к совершенствованию форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма, проявления национальной и расовой нетерпимости; противодействию этнической дискриминации; распространению культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных учреждений; недопущению создания националистических экстремистских молодежных группировок и их деятельности; позволит повысить уровень антитеррористической устойчивости объектов города с массовым пребыванием людей, что в результате окажет непосредственное влияние на укрепление общей безопасности граждан.

Раздел III

Рекомендации населению по поведению в экстремальных и кризисных ситуациях

Терроризм сегодня – одна из главных угроз человеческой цивилизации. За последние годы он доказал свою крайнюю жестокость, готовность не останавливаться ни перед чем ради достижения своих целей. Террористическая угроза – это каждодневная реальность, с которой нельзя смириться и к отражению которой надо быть всегда готовыми. Активная гражданская позиция каждого человека является необходимым условием успешного противостояния террористам. Для этого каждый должен знать, как вести себя при обнаружении подозрительного предмета, при угрозе и во время теракта, к чему следует быть готовым, что необходимо и чего не следует совершать ни при каких обстоятельствах. Это так же важно, как знать правила оказания первой медицинской помощи. Представленные ниже рекомендации разработаны экспертами Национального антитеррористического комитета (НАК), Федеральной службой безопасности (ФСБ) и Министерством внутренних дел России (МВД РФ). Все они в комплексе призваны помочь гражданам правильно сориентироваться и действовать в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, чтобы спасти свою жизнь и жизнь близких.

Если вы оказались в заложниках

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться в качестве заложника у преступников. При этом они могут добиваться достижения политических целей, получения выкупа и др.

Во всех случаях ваша жизнь становится предметом торга для террористов. Захват может произойти в транспорте, в учреждении, на улице, в квартире.

Если вы оказались в заложниках, рекомендуем придерживаться следующих правил поведения:

- основное правило – не допускайте действия, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- переносите лишения, оскорбления и унижения;

- не ведите себя вызывающе;
- постарайтесь успокоиться, помогите успокоиться окружающим;
- знайте, вас обязательно освободят;
- при контакте с преступниками ведите себя сдержанно, спокойно;
- только в момент захвата заложников есть реальная возможность скрыться

с места происшествия;

• настройтесь психологически, что моментально вас не освободят, но помните, что освободят вас обязательно.

- ни в коем случае нельзя кричать, высказывать свое возмущение;

• при необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной. Старайтесь не допускать истерик и паники;

• на совершение любых действий (сесть, встать, попить, сходить в туалет) спрашивайте разрешение;

• если вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим вы сократите потерю крови.

Помните – ваша цель остаться в живых.

Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т.д.

Помните, что, получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать и предпримут все необходимые действия по вашему освобождению.

• Держитесь подальше от террористов, потому что при штурме по ним будут стрелять снайперы.

- Не следует брать в руки оружие, чтобы вас не перепутали с террористами.

- Не старайтесь самостоятельно оказать сопротивление террористам.

• Если на вас повесили бомбу, нужно без паники голосом или движением руки дать понять об этом сотрудникам спецслужб.

- Фиксируйте в памяти все события, которые сопровождают захват. Эта информация будет очень важна для правоохранительных органов.

Нельзя

- Делать резкие, неожиданные движения, кричать, громко разговаривать, вызывая себя вести.
- Перемещаться по помещению, открывать сумки, пользоваться мобильным телефоном.
- Смотреть в глаза террористам.
- Реагировать на любое провокационное поведение, оскорбления, предпринимать самостоятельные действия по освобождению.

Если началась операция по освобождению

Во время проведения спецслужбами операции по Вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:

- ложитесь на пол, закройте голову руками, подожмите ноги, сгруппируйтесь;
- старайтесь при этом занять позицию подальше от окон и дверных проемов;
- четко выполняйте команды сотрудников спецслужб;
- ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;
- если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

Нельзя

- Бежать навстречу сотрудникам спецслужб или от них – вас могут принять за преступников.
- Кричать, жестикулировать, проявлять инициативу.

Если вы будете соблюдать эти простые правила, то поможете себе и окружающим вас людям.

Меры безопасности при угрозе проведения террористических актов

Вы можете оказаться в ситуации, когда вам станет известно о готовящемся или совершенном преступлении, возможно, кто-то знает о готовящемся преступлении против вас. Как вы себя поведете – так, возможно, поведут себя и другие.

Будьте предельно внимательны к окружающим вас подозрительным предметам. Не прикасайтесь к ним. О данных предметах сообщите компетентным органам.

Если вы обнаружили забытую или бесхозную вещь в общественном транспорте, опросите людей, находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она или кто мог ее оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю (машинисту).

Если вы обнаружили подозрительный предмет в подъезде своего дома – опросите соседей, возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен – немедленно сообщите о находке в ваше отделение милиции.

Если вы обнаружили подозрительный предмет в учреждении, немедленно сообщите о находке администрации учреждения.

Во всех перечисленных случаях:

- сохраняйте спокойствие;
- отойдите на безопасное расстояние;
- незамедлительно позвоните по телефону **01, 02**, сообщите о подозрительном предмете находящемся поблизости официальному лицу – водителю, проводнику, стюардессе, сотруднику охраны и др.;
- зафиксируйте время обнаружения находки;
- при эвакуации помогайте окружающим спокойно покинуть помещение или транспорт;
- постарайтесь сделать так, чтобы люди отошли как можно дальше от опасной находки;
- обязательно дождитесь прибытия оперативно-следственной группы.

Помните, вы являетесь важным очевидцем.

Нельзя

- Трогать, вскрывать, перемещать подозрительный предмет.
- Пользоваться мобильной и иной радиосвязью в непосредственной близости от предмета.
- Допускать выкрики, хаотические перемещения, панику.

Помните, внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.

Взрослым необходимо разъяснить детям, что любой предмет, найденный на улице или в подъезде, может представлять опасность.

Еще раз напоминаем: не предпринимайте самостоятельно никаких действий со взрывными устройствами или предметами, подозрительными на взрывное устройство – это может привести к взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

В любой обстановке не паникуйте, не теряйте присутствие духа. О полученной информации сообщите своим соседям, родственникам, при необходимости и возможности, окажите помощь пострадавшим.

Если есть возможность, отправьтесь с детьми и престарелыми родственниками на несколько дней на дачу, в деревню, к родственникам за город.

При получении информации об угрозе террористического акта обезопасьте свое жилище:

- уберите пожароопасные предметы – старые запасы красок, лаков, бензина и т.п.;
- уберите с окон горшки с цветами (поставьте их на пол);
- выключите газ, потушите огонь в печках, каминах;
- подготовьте аварийные источники освещения (фонари и т.п.);
- создайте запас медикаментов и 2-3 суточный запас питьевой воды и питания;
- задерните шторы на окнах – это защита вас от повреждения осколками стекла.

Сложите в сумку необходимые вам документы, вещи, деньги для случая экстренной эвакуации.

Получив сообщение от представителей властей или правоохранительных органов о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте их команды.

Если вы находитесь в квартире, выполните следующие действия:

- возьмите личные документы, деньги и ценности;
- отключите электричество, воду, газ;
- окажите помощь в эвакуации пожилых и тяжело больных людей;
- обязательно закройте входную дверь на замок – это защитит квартиру от

возможного проникновения мародеров.

Не допускайте паники, истерик и спешки. Помещение покидайте организовано.

Возвращение в покинутое помещение осуществляйте только после получения разрешения ответственных лиц.

Помните, что от согласованности и четкости ваших действий будет зависеть жизнь и здоровье многих людей.

Взрывоопасные предметы

Об опасности взрыва можно судить по следующим признакам:

- наличие неизвестного свертка или какой-либо детали в машине, на лестнице, в квартире и т.д.;
- натянутая проволока, шнур;
- провода или изоляционная лента, свисающая из-под машины;
- чужая сумка, портфель, коробка, какой-либо предмет, обнаруженный в машине, у дверей квартиры, в метро, в поезде.

Заметив взрывоопасный предмет (самодельное взрывное устройство, гранату, снаряд, бомбу и т.п.), не подходите близко к нему, немедленно сообщите о находке в милицию, не позволяйте случайным людям прикасаться к опасному предмету и обезвреживать его.

Совершая поездки в общественном транспорте (особенно в поезде), обращайте внимание на оставленные сумки, портфели, свертки и другие бесхозные предметы, в которых могут находиться самодельные взрывные устройства. Немедленно сообщите об этом водителю, машинисту поезда,

любому работнику милиции. Не открывайте их, не трогайте руками, предупредите стоящих рядом людей о возможной опасности.

Категорически запрещается:

- пользоваться незнакомыми предметами, найденными на месте работы;
- сдвигать с места, перекачивать взрывоопасные предметы по корпусу и взрывателю;
- поднимать, переносить, класть в карманы, портфели, сумки и т.п.;
- помещать боеприпасы в костер или разводить огонь над ними;
- собирать и сдавать боеприпасы в качестве металлолома;
- закапывать в землю или бросать их в водоемы;
- наступать или наезжать на боеприпасы;
- обрывать или тянуть отходящие от предметов проволочки или провода, предпринимать попытки их обезвредить.

Заходя в подъезд дома, обращайтесь внимание на посторонних людей и незнакомые предметы. Как правило, взрывное устройство в здании закладывается в подвалах, на первых этажах, около мусоропроводов, под лестницами.

Будьте бдительны и внимательны, если взрыв происходит рядом!

Как уберечься от угрозы взрыва

Злоумышленники стремятся разместить взрывные устройства в наиболее уязвимом месте, где действием взрыва может быть достигнут наибольший эффект. Следует обращать внимание на «забытые» предметы: чемоданы, атташе-кейсы, зонтики, свертки, книги и т.п., в которых может быть подложено взрывное устройство.

- Не принимать от неизвестных лиц подарки, посылки, букеты цветов и другие предметы, позволяющие укрыть взрывное устройство.
- Обращать внимание на «забытые» предметы: чемоданы, свертки, книги.
- Такие «забытые» вещи не перемещать и не осматривать самостоятельно, обязательно вызвать специалистов.

- Взрывные устройства типа «бомба в письме» обычно имеют толщину 5-10 мм, письма такого рода довольно тяжелые. При получении подозрительного письма следует вызвать специалистов.

- При обнаружении взрывного устройства отойти от опасного места, не курить, не пытаться самостоятельно обезвредить, сообщить о находке правоохранительным органам.

Если взрыв произошел:

- упасть на пол, закрыв голову руками и поджав под себя ноги;
- как можно скорее покинуть это здание и помещение;
- ни в коем случае не пользоваться лифтом;
- при пожаре пригнуться как можно ниже, при необходимости ползти, обмотав лицо влажными тряпками или одеждой, чтобы дышать через них;
- при завале не старайтесь самостоятельно выбраться, укрепите «потолок» находящимися рядом обломками мебели и здания, закройте нос и рот носовым платком и одеждой; стучите с целью привлечения внимания спасателей, кричите только тогда, когда услышите голоса спасателей, иначе рискуете задохнуться от пыли.

Действия население, если взрыв произошел рядом с вашим домом:

а) успокойтесь и успокойте ваших близких. Позвоните в милицию и уточните обстановку;

б) в случае необходимой эвакуации возьмите документы и предметы первой необходимости;

в) продвигайтесь осторожно, не трогайте поврежденные конструкции и оголившиеся провода;

г) в разрушенном или поврежденном помещении из-за опасности взрыва скопившихся газов не пользуйтесь открытым пламенем (спичками, свечами, факелами и т.п.);

д) при загорании одежды необходимо обернуть пострадавшего плотной тканью или пальто, одеялом, лучше мокрым, или облить водой.

Необходимо предотвратить движение человека, вплоть до применения подножки. Для того чтобы полностью загасить пламя, устраните всякий приток воздуха под защитное покрытие. Приложите влажную ткань на место ожогов. Не смазывайте ожоги. Не трогайте ничего, что прилипло к ожогам. Отправьте пострадавшего в ближайший медицинский пункт.

е) если в поврежденном здании лестница задымлена, надо открыть находящиеся на лестничной клетке окна, либо выбить стекла, чтобы выпустить дым и дать приток свежего воздуха, а двери помещений, откуда проникает на лестницу дым, плотно прикрыть.

Не пытайтесь выйти через задымленный коридор или лестницу (дым очень токсичен), горячие газы могут обжечь легкие. В этом случае следует выйти на балкон или подойти к окну и подавать сигналы о помощи, предварительно как можно сильнее уплотнить дверь, через которую возможно проникновение дыма, мокрой тканью. Спасание следует выполнять по балконам, наружным стационарным, приставным и выдвижным лестницам. Спускаться по водопроводным трубам и стоякам, а также с помощью связанных простыней крайне опасно, и эти приемы возможны лишь в исключительных случаях. Недопустимо прыгать из окон здания, начиная с третьего этажа, т.к. неизбежны травмы.

Помните! Маленькие дети от страха часто прячутся под кроватями, в шкафы, забиваются в угол.

Если на вас загорелась одежда, ложитесь на землю и, перекатываясь, сбейте пламя.

Увидев человека в горящей одежде, набросьте на него пальто, плащ или какое-нибудь покрывало. На место ожогов наложите повязки и отправьте пострадавшего в ближайший медицинский пункт.

Если горит электропроводка, сначала выверните пробки или выключите рубильник, а потом приступайте к тушению.

Выходите из зоны пожара в наветренную сторону, то есть откуда дует ветер.

ж) при задымлении защитите органы дыхания смоченным водой платком или полотенцем;

е) действуйте в строгом соответствии с указаниями прибывших на место ЧС сотрудников МВД, МЧС и спасателей.

Если вы находитесь под обломками

Постарайтесь не падать духом. Успокойтесь. Дышите глубоко и ровно. Настройтесь на то, что спасатели вас спасут. Голосом и стуком привлекайте внимание людей. Если вы находитесь глубоко под обломками здания, перемещайте влево – вправо любой металлический предмет (кольцо, ключи и т.п.) для обнаружения вас эхопеленгатором.

Если пространство около вас относительно свободно, не зажигайте зажигалки. Берегите кислород. Продвигайтесь осторожно, стараясь не вызывать нового обвала, ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи. Если у вас есть возможность, с помощью подручных предметов (доски, кирпичи и т.п.) укрепите потолок от обрушения и ждите помощи. При сильной жажде положите в рот небольшой камешек и сосите его, дыша носом.

Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или предмета:

1. Граната РГД-5 – не менее 50 метров.
2. Граната Ф-1 – не менее 200 метров.
3. Тротиловая шашка массой 200 граммов – 45 метров.
4. Тротиловая шашка массой 400 граммов – 55 метров.
5. Пивная банка 0,33 литра – 60 метров.
6. Мина МОН-50 – 85 метров.
7. Чемодан (кейс) – 230 метров.
8. Дорожный чемодан – 350 метров.
9. Автомобиль типа «Жигули» – 460 метров.
10. Автомобиль типа «Волга» – 580 метров.
11. Микроавтобус – 920 метров.
12. Грузовая автомашина (фургон) – 1240 метров.

Правила проведения эвакуации

Сообщение об эвакуации может поступить не только в случае обнаружения взрывного устройства и ликвидации последствий совершенного террористического акта, но и при пожаре, стихийном бедствии и т.п.

Получив сообщение от представителей властей или правоохранительных органов о начале эвакуации, соблюдайте спокойствие и четко выполняйте их команды.

Если вы находитесь в квартире, выполните следующие действия:

- возьмите личные документы, деньги и ценности;
- отключите электричество, воду и газ;
- окажите помощь в эвакуации пожилых и тяжело больных людей;
- обязательно закройте входную дверь на замок – это защитит квартиру от возможного проникновения мародеров.

Не допускайте паники, истерик и спешки. Помещение покидайте организовано.

Возвращайтесь в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

Помните, что от согласованности и четкости ваших действий будет зависеть жизнь и здоровье многих людей.

К террористическому акту невозможно подготовиться заранее, поэтому следует всегда быть настороже. Главное правило: избегайте без необходимости посещения регионов, городов, мест и мероприятий, которые могут привлечь внимание террористов. Как правило, это:

- Регионы Северного Кавказа;
- Израиль, ближневосточные государства, Иран, Ирак, Югославия;
- Многолюдные мероприятия с тысячами участников;
- Популярные развлекательные заведения.

Действия в случае взрыва или задымления в вагоне поезда метро

На случай, если в метро все же случится взрыв или пожар, существуют специальные инструкции.

Так, если в вагоне метро возник пожар, по инструкции надо:

1. Почувствовав запах дыма, немедленно сообщить машинисту о пожаре по переговорному устройству и выполнять все его указания. Постараться не допустить возникновения паники в вагоне, успокоить людей, взять детей за руки. При сильном задымлении закрыть глаза и дышать через влажный носовой платок, респиратор или противогаз.

2. Оставаться на местах, пока поезд движется в тоннеле. После прибытия на станцию и открытия дверей пропустить вперед детей и престарелых, затем выйти самим, сохраняя спокойствие и выдержку. Проверить, не остался ли кто-нибудь в вагоне, помочь этим людям покинуть его. Сразу же сообщить о пожаре дежурному по станции и по эскалатору. Оказать помощь работникам метро, используя для тушения огнетушители и другие противопожарные средства, имеющиеся на станции.

3. При появлении в вагоне открытого огня во время движения постараться потушить его, используя имеющиеся под сиденьями огнетушители или подручные средства. Если это возможно, перейти в незанятую огнем часть вагона (лучше вперед) и сдерживать распространение пожара, сбивая пламя одеждой или заливая его любыми негорючими жидкостями (водой, молоком и т.п.). Ни в коем случае не пытаться остановить поезд в тоннеле аварийным стоп-краном – это затруднит тушение пожара и эвакуацию.

4. При остановке поезда в тоннеле не пытаться покинуть его без команды машиниста; не прикасаться к металлическому корпусу вагона и дверям до отключения высокого напряжения по всему участку. После разрешения на выход открыть двери или выбить ногами стекла, выйти из вагона и двигаться вперед по ходу поезда к станции. Идти вдоль полотна между рельсами гуськом, не прикасаясь к токоведущим шинам (сбоку от рельсов) во избежание поражения электротоком при включении напряжения.

Особенно внимательными надо быть при выходе из тоннеля у станции, в местах пересечения путей, на стрелках, так как возможно появление встречного поезда. Если оставленный поезд сдвинулся с места и нагоняет Вас, прижмитесь к нише стены тоннеля. Необходимо немедленно сообщить дежурному по станции о случившемся и выполнять его указания.

Правила поведения в толпе

Террористы часто выбирают для атак места массового скопления народа. Помимо собственно поражающего фактора террористического акта, люди гибнут и получают травмы еще и в результате давки, возникшей вследствие паники. Поэтому необходимо помнить следующие правила поведения в толпе:

- Избегайте больших скоплений людей.
- Не присоединяйтесь к толпе, как бы ни хотелось посмотреть на происходящие события.
- Если оказались в толпе, позвольте ей нести вас, но попытайтесь выбраться из нее.
- Глубоко вдохните и разведите согнутые в локтях руки чуть в стороны, чтобы грудная клетка не была сдавлена.
- Стремитесь оказаться подальше от высоких и крупных людей, людей с громоздкими предметами и большими сумками.
- Любыми способами старайтесь удержаться на ногах.
- Не держите руки в карманах.
- Двигаясь, поднимайте ноги как можно выше, ставьте ногу на полную стопу, не семените, не поднимайтесь на цыпочки.
- Если давка приняла угрожающий характер, немедленно, не раздумывая, освободитесь от любой ноши, прежде всего от сумки на длинном ремне и шарфа.
- Если что-то уронили, ни в коем случае не наклоняйтесь, чтобы поднять.
- Если вы упали, постарайтесь как можно быстрее подняться на ноги. При этом не опирайтесь на руки (их отдавят либо ломают). Старайтесь хоть на

мгновение встать на подошвы или на носки. Обретя опору, «выныривайте», резко оттолкнувшись от земли ногами.

- Если встать не удастся, свернитесь клубком, защитите голову предплечьями, а ладонями прикройте затылок.

- Попад в переполненное людьми помещение, заранее определите, какие места при возникновении экстремальной ситуации наиболее опасны (проходы между секторами на стадионе, стеклянные двери и перегородки в концертных залах и т.п.), обратите внимание на запасные и аварийные выходы, мысленно проделайте путь к ним.

- Легче всего укрыться от толпы в углах зала или вблизи стен, но сложнее оттуда добираться до выхода.

- При возникновении паники старайтесь сохранить спокойствие и способность трезво оценивать ситуацию.

- Во время массовых беспорядков постарайтесь не попасть в толпу, как участников, так и зрителей. Вы можете попасть под действия бойцов спецподразделений.

- Не привлекать к себе внимание высказыванием и выкрикиванием лозунгов.

- Не приближаться к агрессивно настроенным лицам и группам лиц.

- Не вмешиваться в происходящие стычки.

- Постараться покинуть толпу.

Таким образом, в экстремальной ситуации главным образом необходимо уметь различать опасности действительные и мнимые, принимать быстрые решения, уметь оценивать людей, постоянно и непрерывно контролировать самого себя, правильно определять свои возможности и пытаться найти выход даже из безнадежной ситуации.

Общие рекомендации

1. Обращайте внимание на подозрительных людей, предметы, на любые подозрительные мелочи. Сообщайте обо всем подозрительном сотрудникам правоохранительных органов.

2. Никогда не принимайте от незнакомцев пакеты и сумки, не оставляйте свой багаж без присмотра.
3. У семьи должен быть план действий в чрезвычайных обстоятельствах, у всех членов семьи должны быть номера телефонов, адреса электронной почты.
4. Необходимо назначить место встречи, где вы сможете встретиться с членами вашей семьи в экстренной ситуации.
5. В случае эвакуации возьмите с собой набор предметов первой необходимости и документы.
6. Всегда узнавайте, где находятся резервные выходы из помещения.
7. В доме необходимо укрепить и опечатать входы в подвалы и на чердаки, установить домофон, освободить лестничные клетки и коридоры от загромождающих предметов.
8. Организовать дежурство жильцов вашего дома, которые будут регулярно обходить здание, наблюдая за порядком, обращая особое внимание на появление незнакомых лиц и автомобилей, разгрузку мешков и ящиков.
9. Если произошел взрыв, пожар, землетрясение, никогда не пользуйтесь лифтом.
10. Старайтесь не поддаваться панике, что бы ни произошло.

Раздел IV

Словарь основных терминов

А

Акт терроризма (террористическая акция) – социально или политически мотивированные действия группы лиц, создающие угрозу жизни и безопасности людей, их здоровью, причинения значительного материального ущерба, а также в целях распространения страха и паники среди мирного населения.

Анонимная угроза – поступившее в адрес органов государственной власти, средств массовой информации, отдельных граждан письменное или устное сообщение неизвестного лица о возможности совершения террористической акции.

Анонимные материалы – изготавливаемые и распространяемые с сокрытием имени автора, изготовителя или распространителя в письменной и иной форме материалы, содержащие призывы к насильственному изменению существующего конституционного строя, совершению террористических акций, угрозы совершения действий экстремистского характера, а также иные сведения, входящие в сферу интересов компетентных органов.

Антитеррористическая деятельность – реализация органами государства и общественными организациями в соответствии с их правовым статусом мер политического, идеологического, информационно-пропагандистского, правового, специального и иного характера по профилактике террористической деятельности, а также минимизации ее последствий.

Антитеррористическая защита объектов – комплекс мер, планов и программ по обеспечению защиты объекта от преступлений террористического характера.

Антитеррористические мероприятия – целенаправленные последовательные согласованные действия по реализации антитеррористических мер.

Антитеррористические меры — научно обоснованные, нормативно закрепленные и проверенные практикой скоординированные действия политического, правового, идеологического, организационного, специального и иного

характера, направленные на предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности.

Антитеррористические комиссии – учреждены в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ, Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года №116 «О мерах по противодействию терроризму» в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти, а также в целях профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений в регионах.

Б

Банда – устойчивая вооруженная группа, одна из форм преступной организации, состоящая из двух или более лиц, предварительно организовавшихся для совершения нападений на различные предприятия, учреждения и организации (как государственные, так и общественные) или на отдельных лиц.

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз и опасностей.

Безопасность государства – состояние защищенности жизненно важных (фундаментальных) интересов государства и общества от внутренних и внешних угроз в экономической, политической, военной, экологической, гуманитарной и других областях.

Безопасность общества – состояние защищенности системы общественных отношений от противоправных и иных общественно опасных посягательств лиц, организаций и иностранных государств, разрушительных явлений природного и техногенного характера.

Боевик – лицо, привлекаемое террористической организацией для выполнения террористических акций, осуществляющее свою деятельность на идеологической, возмездной основе или на основе зависимости.

Борьба с терроризмом – деятельность органов государственной власти по выявлению, предупреждению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности.

В

Ваххабизм – религиозно-политическое течение в суннитском исламе, возникшее в середине XVIII в. на основе учения Мухаммада ал-Ваххаба, призывавшего к очищению ислама от новшеств, воспринятых в средние века из суфизма. Сторонники его идей сами себя называют салафитами (см. салафизм). В конце XX в. главной отличительной чертой ваххабизма стал агрессивный радикализм, который впоследствии составил основу возникшего движения экстремистского исламского фундаментализма. Идеология ваххабизма широко используется организаторами террористической деятельности для вовлечения в нее верующих-мусульман.

Взрывчатые вещества – химические соединения или смеси, которые по своим физико-химическим свойствам способны под воздействием внешнего импульса (удара, тепла и т.д.) мгновенно высвободить большое количество кинетической и тепловой энергии, в результате чего в окружающем пространстве образуется и распространяется ударная волна, вызывающая разрушения.

Взрывное устройство – специально изготовленный предмет, состоящий из нескольких взаимодействующих элементов (как правило, взрывчатое вещество, оболочка, замедлитель, элементы инициирования и др.), широко используемый террористами для совершения взрывов в целях причинения смерти, увечий, разрушений, распространения паники.

Внутренний терроризм – террористическая деятельность, субъектами и объектами которой являются граждане, государственные и негосударственные структуры одного и того же государства и которая осуществляется в пределах данного государства.

Вооруженный конфликт – конфликт между государствами или в рамках какого-либо государства, который характеризуется масштабным применением вооруженного насилия.

Г

Газават (от араб. – набег) – «война за веру», один из аспектов джихада. Мусульманские газаваты восходят к распространенной в кочевых обществах практике набегов с целью захвата добычи. В их основе лежала экономическая потребность в перераспределении внутри общества ресурсов, захваченных во время войны. Позже термином «газават» стали обозначать рейды мусульман против «неверных» в ходе военной конфронтации с соседями.

Государственный терроризм – деятельность государственных структур в стране или за рубежом с использованием террористических методов по уничтожению или подавлению своих реальных или (и) потенциальных политических противников.

Д

Джихад (от араб. – усердие, рвение, старание) – борьба за веру, предписанная Кораном. Одна из разновидностей джихада – «Джихад меча» – трактуется как вооруженная борьба с неверными. В этом смысле в отдельных мусульманских регионах синонимом джихада является газават. Отличившиеся в джихаде называются гази, погибшие – шахидами (см. Шахид). Зачастую понятие «джихад» используется организаторами террористической деятельности для вовлечения в нее мусульман.

Доходы, полученные преступным путем – денежные средства или иное имущество, полученные в результате совершения преступления.

Ж

Жертвенный терроризм (терроризм смертников) – совершение террористических акций исполнителями-самоубийцами. Для осуществления акций жертвенного терроризма наиболее часто используются взрывные устройства большой мощности, например носимый «пояс смертника» или начиненные взрывчаткой транспортные средства.

Задачи антитеррористической деятельности – закрепленная в международном и национальном законодательстве, а также в ведомственных нормативных актах совокупность стратегических и тактических установок, направленных на исключение возможности осуществления акций терроризма (задачи предупреждения, выявления, пресечения акций терроризма, их раскрытия, расследования, а также минимизации их последствий).

Заложник – физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях принуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какие-либо действия или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения удерживаемого лица или сохранения ему жизни. Захват заложников является преступлением террористического характера.

Захват заложников – одна из форм террористической деятельности, заключающаяся в насильственном лишении свободы и удержании лица в целях принуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника либо сохранения ему жизни и здоровья.

Защищенность объекта – способность объекта не допустить в отношении себя несанкционированные действия: диверсии, хищения, несанкционированный доступ, пронос запрещенных предметов, вывод из строя систем физической защиты.

Защита лиц, оказывающих содействие органам безопасности – реализация предусмотренного национальным законодательством комплекса мер по обеспечению безопасности лиц, оказывающих помощь органам безопасности, специальным службам и правоохранительным органам, а также членам семей этих лиц.

Зона проведения контртеррористической операции – территория, акватория или воздушное пространство, транспортное средство, здание, строение, сооружение, помещение и прилегающие к ним участки местности, в пределах которых проводится контртеррористическая операция.

И

Идеология терроризма – система идей, взглядов экстремистского характера, выражающая интересы различных субъектов социально-политических отношений, оправдывающая применение ими незаконного насилия и устрашения для реализации этих интересов, обосновывающая соответствующие цели террористической деятельности и, как правило, определяющая механизм их достижения.

Информационный терроризм – действия, направленные на оказание управляющего воздействия на социальные группы лиц и органы власти, связанные с распространением информации, содержащей угрозы преследованием, расправой, убийствами, а также искажение объективной информации, способствующие нанесению ущерба международным отношениям, нагнетанию страха и напряженности в обществе.

Исламизм – мировоззрение и практическая деятельность фанатичных приверженцев ислама, исповедующих главенство его установлений (догм) в культуре, в общественной, политической и экономической жизни, применение крайних мер для достижения целей. Зачастую способствует радикализации верующих мусульман, распространению в их среде экстремистских взглядов и методов борьбы.

Исламский фундаментализм – совокупность течений мусульманской общественной мысли, направленных на укрепление веры в фундаментальные источники ислама, неукоснительное выполнение предписаний Корана и шариата, введение традиционных мусульманских установлений в качестве обязательных норм современной жизни.

Исполнитель террористической акции (акта терроризма) – субъект, непосредственно участвующий в осуществлении террористической акции.

К

Компьютерный терроризм (кибертерроризм) – преступные действия, связанные с использованием или угрозами использования локальных и глобальных компьютерных сетей в террористических целях.

Контрабанда – незаконное перемещение через государственную границу товаров, ценностей и иных предметов. Используется субъектами террористической деятельности для перемещения оружия, взрывчатых веществ и других средств совершения акций терроризма.

Контртеррористическая операция – специальное мероприятие по пресечению террористической акции, обеспечению безопасности граждан, обезвреживанию террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции.

Кризисная общественно-политическая ситуация – обострение социально-политических отношений в обществе, характеризующееся высоким уровнем экстремистских проявлений, создающее угрозу суверенитету, территориальной целостности, конституционному строю государства, нормальному функционированию общественных институтов.

Криминальный (уголовный) террор – термин, обозначающий применение насилия и устрашения в целях воздействия на конкурентов, представителей правоохранительных органов для перераспределения и закрепления сфер преступного экономического влияния, а также лоббирования определенных интересов в государственных учреждениях. Широкое распространение, как правило, получает в обществе в условиях кризиса.

Л

Легализация (отмывание) средств, полученных преступным путем – манипулирование денежными средствами, приобретенными незаконным путем, с целью придания денежным средствам или операциям с ними видимости законности.

Ликвидация последствий акта терроризма – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении кризисных и чрезвычайных ситуаций, связанных с совершением акта терроризма, и направленные на спасение жизни людей, минимизацию ущерба и материальных потерь.

Личность террориста – совокупность личных, профессиональных, возрастных, психологических и иных качеств, характеризующих лицо, участвующее в той или иной форме в террористической деятельности, знание которых

позволяет сотрудникам специальных служб и правоохранительных органов моделировать его поведение, предотвращать совершение им акций терроризма, осуществлять мероприятия по его обнаружению и обезвреживанию (к примеру, различают: «террорист-лидер», «террорист-актер», «террорист-самоубийца», «террорист-герой» и др.).

Локализация массовых беспорядков – комплекс мероприятий, направленных на ограничение и сокращение масштабов массовых беспорядков, недопущение распространения их на новые территории и вовлечения новых участников.

М

Международная террористическая деятельность – террористическая деятельность, осуществляемая: 1) террористом или террористической организацией на территории более чем одного государства или наносящая ущерб интересам более чем одного государства; 2) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на территории другого государства; 3) в случае, когда как террорист, так и жертва терроризма являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами территорий этих государств.

Международная террористическая организация – устойчивая группа лиц, включающая в свой состав граждан двух и более иностранных государств или действующая на территории более чем одного государства и добивающаяся поставленных социально-политических целей террористическими методами.

Международный терроризм – террористическая деятельность, направленная на нанесение ущерба международной безопасности и международному правопорядку и осуществляемая посредством совершения международных террористических акций.

Межрелигиозный конфликт – обострение отношений между последователями различных религиозных вероучений (конфессий) на почве реального или мнимого ущемления законных прав верующих. В настоящее время является одной из наиболее распространенных в мире идеологических основ экстремистской, в том числе террористической, деятельности.

Методы антитеррористической деятельности – совокупность приемов и способов, применяемых субъектами антитеррористической деятельности для достижения ее целей. Различают методы предупреждения, выявления, пресечения.

Методы террористической деятельности – совокупность приемов и способов достижения террористическими организациями и иными субъектами террористической деятельности политических и социальных целей. В зависимости от объектов воздействия и его характера выделяют методы физического, психологического и материального воздействия.

Н

Наемник – иностранный гражданин, завербованный для участия в военных или террористических действиях на основе материальной заинтересованности.

Наемничество – вербовка, обучение, финансирование, иное материальное обеспечение наемников, их использование, а равно их участие в вооруженных конфликтах или террористической деятельности.

Национальная безопасность – состояние защищенности экономических, политических, социальных, духовных и других жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз и опасностей.

Национальный (этнический) экстремизм – антиобщественная, зачастую противоправная, основанная на использовании насильственных и иных крайних методов деятельность якобы по «защите интересов своего народа (этноса)» в ущерб законным правам и интересам других граждан, проживающих на данной территории.

Незаконное вооруженное формирование (НВФ) – не предусмотренное законодательством государств военизированное формирование (объединение, отряд, дружина или иная группа лиц), имеющее военную организацию и вооружение.

О

Обеспечение безопасности государства – организация и реализация системы политических, экономических, правовых, организационных, военных, специальных, информационных и иных мер с целью предупреждения, выявле-

ния, локализации, нейтрализации и ликвидации угроз территориальной целостности, суверенитету и развитию государства.

Объект инфраструктуры – находящийся в государственной или частной собственности объект, оказывающий или распределяющий услуги в интересах населения (водоснабжение, канализация, энергоснабжение, снабжение топливом, связь и т.д.).

Объект обеспечения безопасности – личность, ее права и свободы; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Объект террористической инфраструктуры – элемент организации террористической деятельности, включающий структуры, предназначенные для обучения террористов, оснащения их средствами совершения актов терроризма, изготовления необходимых документов, их укрытия, транспортировки, а также каналы финансирования террористической деятельности.

Объекты повышенной технологической и экологической опасности – предприятия, сооружения, установки и другие объекты, выведение из строя которых в силу их специфики может привести к массовой гибели людей, причинению значительного ущерба здоровью населения, загрязнению окружающей среды либо дестабилизации положения в регионе, государстве (группе государств).

Объекты террористической деятельности – объекты (физические лица, материальные объекты), на которые направлено воздействие террористов в целях достижения ими поставленных целей.

Опасные материалы – ядовитые, взрывчатые, радиоактивные вещества и ядерные материалы, которые могут быть использованы в качестве инструмента для террористического акта.

Опасные объекты – промышленные и иные субъекты деятельности, использующие опасные материалы и технологии.

Оперативная обстановка – совокупность факторов, характеризующих собственные силы и средства, силы и средства противника, а также среду, в

условиях которой органы безопасности (специальные службы) предпринимают конкретные меры против разведывательной, террористической и другой противоправной деятельности.

Оперативно-боевая операция – комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на выявление, пресечение и подавление действий преступных групп, незаконных вооруженных формирований, террористических организаций.

Оперативный штаб контртеррористической операции – орган управления при организации и проведении контртеррористических операций различного типа, предназначенный для накопления, обработки, анализа информации, выработки управленческих решений, доведения их до исполнителей, а также для контроля за исполнением принятых решений в период проведения контртеррористической операции.

Организатор террористической акции (акта терроризма) – субъект (государство в лице своих специальных служб и других органов, преступное сообщество, лицо или группа лиц), организовавший подготовку и совершение (попытку совершения) террористической акции или руководивший ее исполнением.

Орудия террористической деятельности – устройства и предметы, как конструктивно предназначенные, так и специально приспособленные для использования в целях поражения (уничтожения) физических и материальных объектов террористических посягательств.

II

Панисламизм – религиозно-политическое течение в исламе, проповедующее идею о единстве мусульман всего мира и необходимости их сплочения в едином мусульманском государстве. Зачастую используется в качестве прикрытия политики вмешательства в дела других государств и поддержки различных экстремистских и террористических структур.

Переговорщик – лицо, представляющее государственный орган и уполномоченное вести переговоры с террористами в ходе проведения контртеррористической операции.

Пособник – лицо, которое советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий или устранением препятствий содействовало совершению акта терроризма другими лицами.

Похищение человека – незаконное противоправное ограничение свободы человека в форме захвата, перемещения его с места постоянного или временного пребывания и удержания вопреки его воле и желанию.

Предотвращение акта терроризма – согласованная и скоординированная деятельность специальных служб, правоохранительных и иных уполномоченных органов государственной власти по недопущению совершения подготовленного акта терроризма в отношении конкретного объекта возможных террористических посягательств.

Пресечение акта терроризма – комплекс оперативно-розыскных, оперативно-боевых, уголовно-процессуальных, административно-правовых, информационно-пропагандистских и иных мероприятий, направленных на исключение возможностей доведения до конца начатого акта терроризма.

Преступления террористического характера – уголовно наказуемые деяния, предусмотренные национальным законодательством, а также международными конвенциями (договорами), осуществляемые с террористическими целями.

Пропаганда терроризма – распространение в письменной, устной и наглядно-демонстрационной форме идей, взглядов, теорий, концепций, оправдывающих терроризм и необходимость осуществления террористической деятельности, а также призывы к ее осуществлению; изготовление и хранение в этих целях соответствующих материалов.

Противодействие терроризму – комплексная деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций с использованием мер политического, социально-экономического, информационно-пропагандистского, организационного, правового, специального и иного характера, направленная на выявление, предупреждение и устранение причин и условий, порождающих и способствующих

терроризму, на борьбу с терроризмом, минимизацию последствий террористической деятельности.

Профилактика терроризма – деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и общественных объединений по предупреждению террористических проявлений заключающаяся в выявлении, локализации и устранении факторов любой природы, способствующих совершению актов терроризма, или нейтрализации их негативного воздействия, а также в сдерживающем воздействии на лиц, динамика поведения которых свидетельствует о возможном совершении ими таких актов или вовлечении их в террористическую деятельность.

Профилактические антитеррористические мероприятия – целенаправленные последовательные согласованные действия политического, правового, идеологического, организационного, специального и иного характера, направленные на выявление, нейтрализацию и ликвидацию причин и условий террористической и иной экстремистской деятельности, оказание корректирующего воздействия на лиц, динамика поведения которых свидетельствует о возможном совершении преступлений террористического характера.

Р

Религиозный экстремизм – нетерпимость по отношению к лицам, исповедующим другие религии, сопровождаемая призывами к совершению или совершением антиобщественных, зачастую противоправных, в том числе насильственных, действий в отношении граждан.

Режим террористической опасности – установленный федеральным законодательством уровень террористической угрозы, для ликвидации которой необходимо проведение комплекса организационных, режимных, оперативно-розыскных, войсковых и иных мероприятий.

С

Салафизм (салафия в переводе с араб. «предки, предшественники») — направление в исламе, объединяющее мусульманских религиозных деятелей, которые в разные периоды истории ислама выступали с призывами ориентиро-

ваться на образ жизни и веру ранней мусульманской общины, на праведных предков (ас-саляф ас-салихун). Саляфия означает «понимание религии в том виде, в котором ее понимал пророк и его сподвижники».

Система противодействия терроризму в Российской Федерации – совокупность субъектов противодействия терроризму, построенных в соответствии с их компетенцией и поставленных перед ними задачами и целями.

Соучастник террористов – лицо, которое осознанно принимает участие в организации, подготовке или совершении акта терроризма в качестве организатора, подстрекателя или пособника.

Стратегические объекты – министерства, ведомства, учреждения, организации и объекты оборонной и атомной промышленности, транспорта и связи, топливно-энергетического, химического, машиностроительного и металлургического комплексов, сферы космических исследований, приоритетных научно-технических разработок и экологии, деятельность которых обеспечивает стратегические интересы государства и требует повышенных мер защиты от террористических угроз.

Стратегия терроризма (террористической деятельности) – система крупномасштабных долгосрочных решений и намеченных направлений деятельности, последовательная реализация которых призвана достичь конечных целей терроризма.

Субъекты противодействия терроризму — федеральные органы государственной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, участвующие в пределах своей компетенции в противодействии терроризму.

Суфизм – это особое мистическое, религиозно-философское мировоззрение в рамках ислама, представители которого считают возможным через посредство личного психологического опыта непосредственное духовное общение (созерцание или соединение) человека с божеством. В основе концепции

суфизма заложена идея нравственного очищения («духовный джихад» – муджахада) и совершенствования человека.

Т

Тактика терроризма (террористической деятельности) – совокупность приемов, способов и форм решения ограниченных по месту и времени задач террористической деятельности, направленных на достижение конкретной цели, вытекающей из единого стратегического замысла.

Террор (от лат. *terror* – страх, ужас) – метод политической борьбы, заключающийся в массовом и целенаправленном осуществлении акций по устрашению и подавлению политических и иных противников, включая их физическое уничтожение.

Террор государственный – как правило, открытое, зачастую опирающееся на издание чрезвычайных законов, массовое и целенаправленное устрашение, подавление, уничтожение политических и иных противников власти, осуществляемое с помощью государственных структур.

Террор антигосударственный – осуществляемое террористическими группами и организациями целенаправленное устрашение и физическое уничтожение лиц, представляющих органы государственной власти.

Терроризм – сложное социально-политическое и криминальное явление, обусловленное внутренними и внешними противоречиями общественного развития различных стран.

Террорист — лицо, участвующее в осуществлении террористической деятельности в любой форме.

Террористический акт – в уголовном законодательстве некоторых государств посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля в связи с исполнением им своих обязанностей или его политической деятельностью, а также в отношении лиц, пользующихся международно-правовой защитой.

Террористическая акция — непосредственное совершение преступления террористического характера в различных формах (к примеру, в форме взрыва).

Террористическая группа — группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

Террористическая организация — организация, созданная для террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма.

Транснациональный терроризм – террористическая деятельность, осуществляемая на территории двух и более государств.

У

Угроза – реальная опасность, возможность причинения вреда, наступление такого сочетания различных факторов, которое делает ситуацию или обстановку опасной. Угроза возникает тогда, когда вероятность причинения вреда достигает определенного «порогового» значения.

Угроза безопасности – совокупность условий и факторов, создающих возможную опасность жизненно важным интересам личности, общества, государства. Реальные и потенциальные угрозы объектам безопасности, исходящие от внутренних и внешних источников опасности, определяют содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Управление контртеррористической операцией – деятельность оперативного штаба по руководству задействованными в ней силами и средствами, по созданию и использованию системы согласованных и взаимосвязанных мероприятий, направленных на пресечение террористической акции и минимизацию ее последствий.

Участие в совершении террористической акции – совершение лицом действий, направленных на подготовку и осуществление акции терроризма в любой форме.

Ф

Финансирование терроризма – обеспечение финансовыми, материально-техническими и иными средствами организации или физического лица для осуществления ими террористической деятельности.

Фундаментализм – собирательное наименование крайне консервативных философских, моральных и социальных течений. Зачастую является реакцией на протекающие в современном обществе процессы глобализации и секуляризации. Одним из вариантов данного течения является фундаментализм религиозный.

Фундаментализм религиозный – рассматривает возвращение религиозным структурам господствующих позиций в обществе, основными его идеологическими положениями являются необходимость строгого следования предписаниям, установленным в религиозных священных книгах, недопустимость критики либо либерального толкования указанных текстов.

Ч

Частичная эвакуация — удаление людей с определенных участков территории или из помещений учреждения с выставлением оцепления на безопасном удалении от эвакуируемой зоны.

Чрезвычайная обстановка – обстановка, складывающаяся в стране или каком-либо ее регионе вследствие стихийных бедствий, техногенных аварий и катастроф, вооруженной агрессии, массовых беспорядков, социальных конфликтов, масштабных акций терроризма и требующая неотложных активных, направленных на нормализацию обстановки действий со стороны органов исполнительной власти, спецслужб, правоохранительных органов и иных государственных институтов и ведомств.

Чрезвычайное положение – вводимый в соответствии с конституцией государства на всей ее территории или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, допускающий установленные действующим законодательством отдельные ограничения прав и свобод граждан данного государства, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Вводится исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя государства.

Чрезвычайная ситуация – нарушение нормальных условий жизни и деятельности людей на объекте или определенной территории, вызванное аварией, катастрофой, эпидемией, опасными природными явлениями, стихийными или иными бедствиями, совершением диверсий или масштабных акций терроризма, приведшее или способное привести к значительным людским и материальным потерям, нарушению нормальных условий жизнедеятельности людей, распространению паники среди населения и возникновению массовых беспорядков.

Ш

Шахид (араб. «жертвователь, смертник») – мученик, павший за веру и приобщенный к сонму святых именно благодаря своей мученической смерти; понятие шахида активно используется организаторами террористической деятельности в процессе идейно-психологической обработки мусульман для вовлечения их в террористическую деятельность и склонения к совершению акций жертвенного терроризма.

Штаб – основной орган управления используемыми силами и средствами (например, подразделениями министерств и ведомств силового блока, участвующими в проведении контртеррористической операции).

Штурм – в антитеррористической деятельности понимают заблаговременно подготовленные и быстро осуществляемые сотрудниками специальных подразделений действия, направленные на захват удерживаемого террористами помещения, здания, сооружения, транспортного средства и нейтрализацию террористов.

Штурмовая группа – временное формирование, предназначенное для блокирования и уничтожения отдельных опорных пунктов и долговременных огневых сооружений противника при атаке на них.

Э

Эвакуация — экстренное удаление людей из опасной для их жизни зоны. Возможны частичная и полная эвакуации.

Экстремизм (лат. *extremus* – крайний) – приверженность отдельных лиц, групп, организаций к крайним взглядам, позициям и мерам в общественной деятельности.

Экстремист – лицо, придерживающееся крайних взглядов и методов достижения социально-политических, экономических и иных целей и допускающее возможность применения насилия.

Экстремистская акция – заранее спланированные и организованные действия лица или группы лиц, приверженных к крайним взглядам и методам деятельности, преимущественно насильственного характера.

Экстремистская группа – неформальная социальная группа лиц, придерживающихся крайних взглядов и мер в политической деятельности, во взаимоотношениях с другими социальными группами, допускающих использование насильственных методов с применением или угрозой применения оружия, физической силы, химических и иных средств.

Экстремистская организация – устойчивая группа лиц, объединенных приверженностью к крайним взглядам и действиям, допускающая возможность применения насилия или угроз такового для достижения своих целей.

Экстремистские формирования – зарубежные или внутригосударственные полулегальные и нелегальные организации (структуры), специально созданные для проведения экстремистских акций политического характера.

Я

Ядерное оружие – понятие, используемое для обозначения взрывных устройств, в которых энергия взрыва образуется при делении или слиянии ядер; взрывные устройства, использующие энергию, выделяемую при делении тяжелых ядер. Устройства, которые используют энергию, выделяющуюся при синтезе легких ядер, называются термоядерными.

Ядерный терроризм — умышленное применение (либо угроза применения) отдельными лицами, террористическими группами или организациями подрыва ядерного оружия, разрушения ядерных объектов, радиационного заражения с целью нанесения значительных людских и материальных потерь стране, навязывания определенной линии поведения в решении внутренних и внешних проблем

Раздел V

Мероприятия кафедры конфликтологии и Центра медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма

Проблема противодействия экстремизму и терроризму является сложной и актуальной задачей, которая выражается в непрерывном взаимодействии и координации усилий органов государственной власти, правоохранительных структур и различного рода общественных организаций по борьбе с данными явлениями. Значительная роль в профилактике экстремизма и терроризма на теоретическом уровне принадлежит муниципальным организациям, учебным и научным заведениям. В Казанском федеральном университете деятельность по профилактике экстремизма и терроризма осуществляется при содействии и участии Аппарата управления Президента КФУ, проректора по социально-воспитательной работе, Департамента по молодежной политике и социальным вопросам, различных институтов и факультетов, студенческих организаций. Основным научным подразделением, осуществляющим активную работу в данном направлении, является кафедра конфликтологии философского факультета и созданный на ее базе Центр медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма Института непрерывного образования КФУ.

Кафедра конфликтологии и Центр медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма регулярно участвуют в мероприятиях, научных конференциях, симпозиумах, круглых столах, реализации региональных целевых программ, программ повышения квалификации, направленных на профилактику экстремистской и террористической деятельности. Кафедра конфликтологии осуществляет организационное, идеологическое и информационно-аналитическое противодействие экстремистской и террористической деятельности.

Значимым направлением работы кафедры по профилактике экстремизма и терроризма является реализация республиканских целевых программ в данной сфере. Кафедрой конфликтологии успешно завершена программа «Профилактика экстремистской и террористической деятельности», рассчитанная на 2009 – 2011 годы. На сегодняшний день реализуется республикан-

ская целевая программа «Профилактика экстремистской и террористической деятельности» на 2012 – 2014 годы. Цель программы – совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических и экстремистских проявлений на территории республики, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межнационального и межкультурного взаимодействия.

Реализация программы осуществляется в тесном взаимодействии с Советом безопасности и Антитеррористическим комитетом РТ, рядом учебных заведений, структурными подразделениями КФУ и проводится в несколько этапов. В качестве лекторов выступают представители Казанского федерального университета, Министерства чрезвычайных ситуаций РТ, экспертных служб, а также специалисты по этническому и религиозному экстремизму. Категориями слушателей, обучающихся по программе «Профилактика экстремистской и террористической деятельности», выступают представители государственных и муниципальных учреждений, правоохранительных органов, высших учебных заведений, антитеррористических комиссий районов.

Тематика лекций, читаемых слушателям, достаточно обширна – от изучения теоретических основ экстремизма и терроризма до выработки практических мер предотвращения экстремистской и террористической деятельности. Содержанием программы являются теоретические и практические занятия. Особое внимание на занятиях уделяется видеоматериалам. Документальные фильмы, фрагменты художественных картин, которые демонстрируют лекторы, вызывают живой интерес у большинства слушателей курсов.

На сегодняшний день завершено два этапа обучения по программе «Профилактика экстремистской и террористической деятельности», а их слушатели получили удостоверения о повышении квалификации.

Другим направлением кафедры конфликтологии по противодействию экстремизму и терроризму и профилактики данных явлений в российском обществе являются ежегодно проводимые научные мероприятия в рамках месячника «Экстремиз-

му – НЕТ!», утвержденного председателем Антитеррористической комиссии в Татарстане Президентом РТ Р.Н. Миннихановым.

12 сентября 2012 года в рамках месячника в стенах Казанского федерального университета прошел круглый стол на тему: «Терроризму – НЕТ!». На мероприятие, уже ставшее традиционным, были приглашены студенты и преподаватели отделения конфликтологии философского факультета, эксперты, представители религиозных общественных организаций и республиканских СМИ. Основными целями круглого стола являлись укрепление межнационального и межконфессионального согласия в Республике Татарстан и профилактика терроризма и экстремизма, предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве.

Если в прошлом году на круглом столе были рассмотрены общие проблемы научного осмысления политического терроризма, то данное мероприятие было посвящено проблеме радикального исламизма, активно проявляющего себя в различных субъектах Российской Федерации. Обсуждались особенности проявления данного феномена в Татарстане и других регионах России. Мероприятие проходило как в форме отдельных выступлений, так и в форме дискуссии. Участники мероприятия пришли к выводу, что в современных условиях очень важно каждому человеку четко выражать свою гражданскую позицию по данному вопросу. В свою очередь, было отмечено, что академическое сообщество должно представлять свою научную позицию по осмыслению явлений терроризма и экстремизма.

Мероприятие оставило положительные впечатления у студентов, и они выразили свои намерения о регулярном проведении круглого стола по проблемам профилактики и борьбы с экстремизмом и терроризмом.

Ежегодно кафедрой конфликтологии проводится внутривузовское мероприятие, посвященное Международному дню мира, празднуемого 21 сентября. Оно направлено на понимание важности и необходимости сохранения дружественных, мирных отношений в обществе, приверженности отказу от насилия и достижению гармонии в отношениях между людьми, народами и странами, вы-

бору мирных, ненасильственных способов урегулирования конфликтов, необходимости сплочения усилий для эффективной борьбы с такими крайне негативными явлениями, как экстремизм и терроризм.

«Мы выбираем мир» – именно с таким призывом в очередной раз выступило отделение конфликтологии философского факультета КФУ на мероприятии, посвященное данному событию. Оно прошло 26 сентября в зале заседаний ученого Совета КФУ, в котором приняли участие преподаватели, студенты философского и других факультетов университета. Выступающие на мероприятии проректор по социальной и воспитательной работе Ариф Магидинович Межведилов и заведующий кафедрой конфликтологии Андрей Георгиевич Большаков отметили необходимость сохранения мира и гармонии в обществе и важности профессионального обучения разрешению конфликтов на современном этапе.

Во второй части мероприятия «Мы выбираем мир» студенческий актив обратился к присутствующей студенческой аудитории с предложением провести тренинг. Студентки отделений конфликтологии и политологии КФУ Алия Тимуршина и Яна Сирюкова сначала разделили студентов на три команды. Каждая команда – это конкретное предприятие по разрешению конфликтов. В тренинге были представлены различные варианты проблемных ситуаций из жизни людей. Студентам необходимо было за определенное время найти оптимальный выход из предложенной житейской ситуации. Тренинг проходил в оживленной обстановке, студенты решительно отстаивали свою позицию по разрешению конфликта на своем предприятии. Победителей по итогам проведенного тренинга не оказалось. Каждая команда набрала достойное количество очков. В итоге победили дружба и мир.

Среди других мероприятий, организуемых кафедрой конфликтологии и Центром медиации, урегулирования конфликтов и профилактики экстремизма можно выделить следующие:

- Проведение в Казанском федеральном университете круглого стола на тему: «Совершенствование системы мер по противодействию вовлечения отдельных групп населения в экстремистскую деятельность», в организации

которого активное участие приняли сотрудники отделения конфликтологии философского факультета (2 декабря 2010 года);

- Представление дополнительной образовательной программы по профилактике терроризма и экстремизма в РТ в рамках реализации программы развития федерального университета (апрель 2011 года);

- Участие преподавателей кафедры конфликтологии философского факультета в круглом столе «Диалог культур против экстремизма» в рамках реализации Республиканской целевой программы по профилактике терроризма и экстремизма в РТ на 2009 – 2011 годы, проводимом Министерством образования и науки РТ совместно с КГАСУ (29 ноября 2011 года).

Важным направлением работы кафедры конфликтологии по профилактике экстремизма и терроризма является самостоятельное участие преподавателей в межвузовских, республиканских, всероссийских, международных конференциях, симпозиумах, круглых столах, которые затрагивают данную проблематику.

Профилактика экстремизма и терроризма

Сборник учебно-методических материалов

Подписано в печать 28.11.12.

Бумага офсетная. Печать ризографическая.

Формат 60х84 1/16. Гарнитура «Times New Roman». Усл. печ. л. 6,4

Уч.-изд. л. 4,8. Тираж 50 экз. Заказ 84/6

Издательство Казанского университета

420008, г. Казань, ул. Профессора Нухина, 1/37

тел. (843) 233-73-59, 292-65-60

ISBN 978-5-905787-96-6



9 785905 787966 >